

INSTITUCIÓ CATALANA D'ESTUDIS AGRARIS (ICEA) INSTITUT D'ESTUDIS CATALANS

LA PAC POST 2023: LÍMITS DEL MODEL I CONDICIONANTS DE LA SEVA APLICACIÓ I DESENVOLUPAMENT

Barcelona, 15 de març de 2023



«Quan els fets canvien, jo canvio d'opinió. I vostè què fa?»

John Maynard Keynes

«Els que no poden canviar d'opinió, no poden canviar res»

George Bernard Shaw

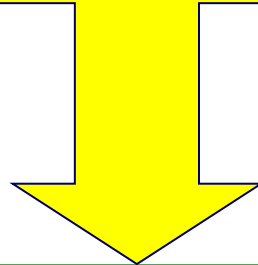
**Albert MASSOT
MARTÍ (*)**

Ex-Administrador –
Investigador del
Parlament Europeu -
Servei d'Estudis
IPOL -
Agricultura

(*) Les opinions
exposades ho són
a títol personal i
no representen les
posicions de la
Institució en la
que l'autor ha
treballat

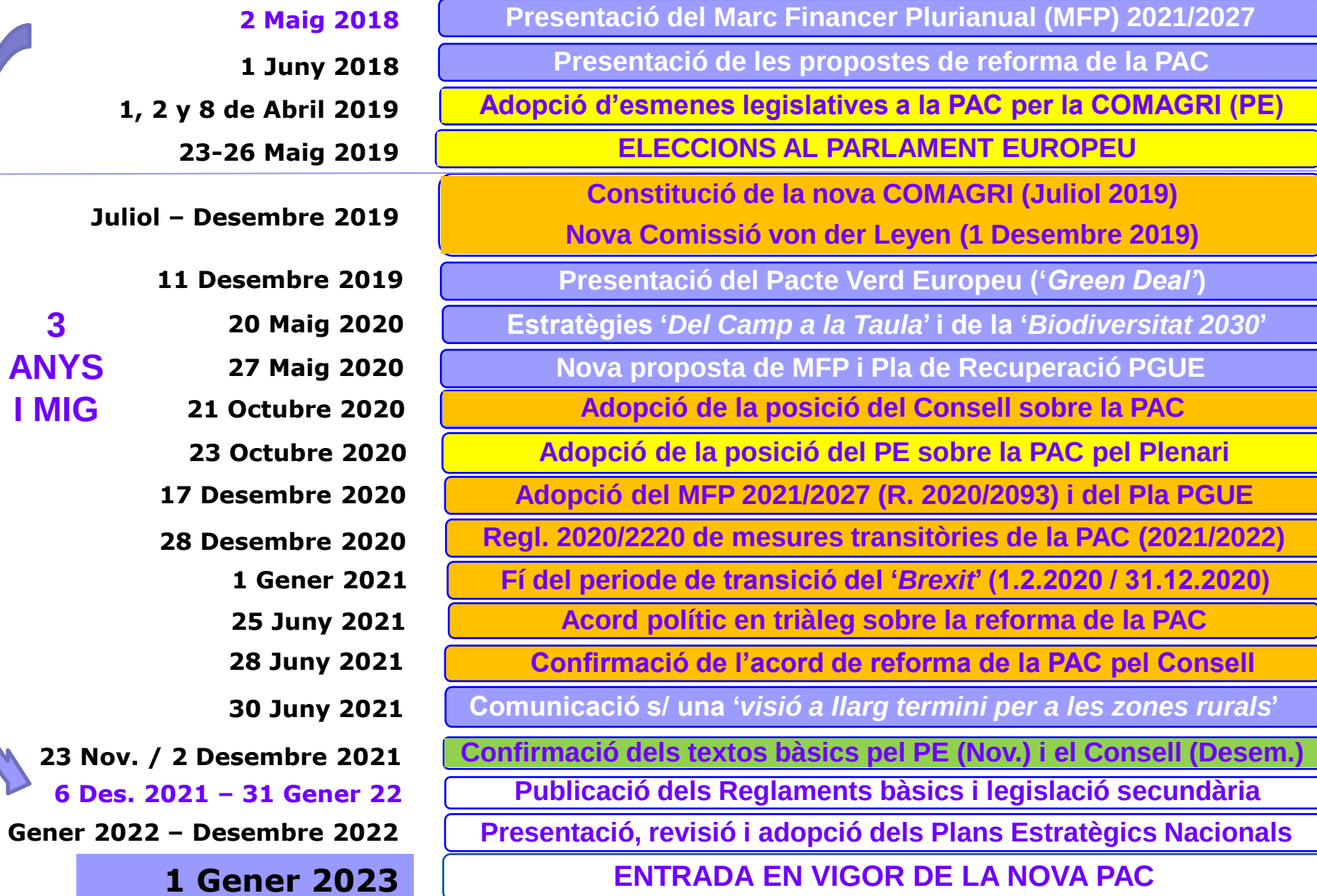
1. OBJECTIUS DE LA XERRADA

- **EXPLICAR EL 'MODEL DE POLÍTICA AGRÀRIA' DE LA REFORMA DE DESEMBRE DE 2021 D'ACORD AMB**
 - ✓ **EL NOU FORMAT O GOVERNANÇA DE LA PAC**
 - ✓ **I ELS OBJECTIUS DELS REGLAMENTS AGRARIS I DEL 'PACTE VERD' (AMB LES SEVES ESTRATÈGIES DE 'DEL CAMP A LA TAULA', 'BIODIVERSITAT 2030' I 'OBJECTIU 55')**



- **ESBRINAR**
 - ✓ **ELS LÍMITS INTERNS I A CURT TERMINI DEL MODEL**
 - ✓ **ELS CONDICIONANTS (CONEGUTS) DE LA SEVA APLICACIÓ I DESENVOLUPAMENT A MIG TERMINI**

2. UNA REFORMA A CAVALL DE DUES LEGISLATURES



3. CONFLUÈNCIA DE PROCESSOS INSTITUCIONALS

1. MFP

2. PAC

3. PACTE VERD

4. Z. RURALS

5. UCRAINA

Període Maig 2018 / Novembre 2019

Maig 2018
Primera
Proposta
MFP

Juny 2018
Proposta de
reforma de
la PAC

**Comissió
Juncker**

Eleccions al PE
Nova legislatura

Maig 2020
Segon
MFP i Pla
PGUE

**Desembre
2020**
Adopció del
MFP i del Pla
PGUE

**Desembre
2019**
Proposta de
Pacte Verd

Maig 2020
'Del Camp a
la Taula' i
Biodiversitat
2030

**Període
Desembre
2019 /
Desembre 2022**

**Comissió von
der Leyen**

**Desembre
2021**
Adopció de
la nova PAC

Juliol 2021
Paquet
'Objectiu 55'
i Llei
Europea del
Clima

Juny 2021
Comunicac.
sobre el
futur de les
zones rurals

Març 2022
Comunicac.
sobre la
seguretat
alimentària

ELABORACIÓ DELS PLANS ESTRATÈGICS NACIONALS (2022)

4a. 60 ANYS DE PAC: D'ON VENIM?

1^{er} Cicle: LA PAC 1.0

La PAC del Mercat Comú (1962 – 1991) enmarcada per:

- A nivell extern: el GATT
- A nivell intern; adhesions de 1973, 1981 i 1986 (Espanya)

2^{on} Cicle: LA PAC 2.0

La PAC de la globalització (1992 - 2022) enmarcada per:

- Mercat interior ampliat per les adhesions de 1995, 2004, 2007 i 2013 (UE 28)
- Multilateralisme comercial
- Cimera de Río 1992 i Kyoto

Plasmada a les reformes de:

- 1992 (Mac Sharry)
- 2000 (Agenda 2000)
- 2003 (Fischler)
- 2009 (Revisió Mèdica)
- 2013 (Ciolos)

- **Per què?:** Acompanyar el Mercat Comú
- **Context:** Adhesions occidentals (UE 6 a UE 15)
- **Per a què? (Paradigma):** Productivisme agrari i seguretat alimentària (subministrament a preus raonables)
- **Cóm? (Mecanismes):** Preus de garantia - OCM
- **Amb què?:** FEOGA a l'alça fins a la instauració d'estabilitzadors i el primer Marc Financer Pluriannual (MFP 1988-1992)
- **Per què?:** Adaptació a la globalització després de la caiguda del bloc soviètic i de les ampliacions de 1995 i, sobretot, cap a l'Est (2004, 2007 i 2013)
- **Context:** Mercat interior de 1992; OMC (2001: entrada de Xina; 2011: entrada de Rússia); UE 28
- **Per a què? (Paradigma):** Desacoblament del suport directe de la producció (Acord agrícola de l'OMC de 1994)
- **Cóm?:** **Pilar 1** (ajuts a la ha, preus com xarxa de seguretat front a la volatilitat, i reserva de crisi); **Pilar 2** (política de desenvolupament rural). Primers avenços en el repartiment del valor afegit (Directiva 2019/633, Codi de conducta de 2021), la redistribució de pagaments, i la multifuncionalitat i la sostenibilitat (Reforma Ciolos)
- **Amb què?:** FEAGA i FEADER a la baixa sota Marcs Financers Pluriannuals (MFP 1993/1999, 2000/2006, 2007/2013, i 2014/2020)

4b. A ON SOM? – EL MODEL DE LA PAC 3.0

3^{er} Cicle: LA PAC 3.0

PAC multifuncional dels bens i serveis públics (2023 endavant – en curs)

- Reforma de desembre de 2021 enmarcada per:

A nivell extern:

- . Brexit (UE a 27: 1.1.2021)
- . Multilateralisme climàtic (COP21 de París de 2015)
- . ODS - Objectius 2030 de Desenvolupament Sostenible
- . Globalització post pandèmia

A nivell intern:

- . 'Pacte Verd Europeu' i els seus apèndixs (Estratègies del 'Camp a la Taula' i la 'Biodiversitat 2030')
- . MFP 2021/2027
- . Plà de recuperació econòmica (Pròxima Generació UE - PGUE)

- **Per què?:** Un sistema alimentari inclusiu, resilient, saludable i sostenible, recolzat per les transicions verda i digital de les diverses agricultures de la UE a 27 (post Brexit)
- **Context:** Era del canvi climàtic i nova globalització post pandèmia de blocs (multipolar) amb retorn de la inflació; reforma de 2021 sota els Objectius de Desenvolupament Sostenible (ODS) 2030 i el Pacte Verd; multilateralisme ambiental (Conveni de Biodiversitat, COPs); redefinició de la UE amb noves adhesions (Ucraïna?); reforma de 2025-2027
- **Per a què? (Paradigma):** Connexió a bens i serveis públics i foment de la sostenibilitat i la resiliència en la diversitat (econòmica, territorial i ambiental)
- **Cóm? (Mecanismes):** - Canvi radical en la **governança**:
 - **PAC-Marc a la carta:** enfocament integrat mitjançant 'Plans Estratègics Nacionals' orientats a resultats
 - **PAC multinivell a partir del 'Pacte Verd Europeu':** enfocament de cadena amb objectius finalistes i quantificats (medi-ambientals, climàtics i alimentaris)
- 'Agricultura intel·ligent' (digitalització com objectiu transversal per a la modernització)
- Nou **sistema de suport** (multifuncional) a les explotacions
- Millor repartiment del **valor afegit** dins de la cadena
- Nous **sistemes de protecció en frontera** (a termini) (¿?)
- **Amb què?:** Marc Financer Plurianual 2021/2027, amb Fons agraris a la baixa, pla (temporal) de recuperació econòmica ('Pròxima Generació UE' – PGUE), i (conjunturalment) plans excepcionals de contingència arran la guerra a Ucraïna

- | -

ELS COMPONENTS DE LA PAC 3.0 POST 2023

**(1) SUPORT DIRECTE MULTIFUNCIONAL I
NOU MODEL DE GOVERNANÇA**

5. EL NOU SISTEMA MULTIFUNCIONAL DE PAGAMENTS

Voluntari: Reducció dels pagaments per damunt de EUR 60 000 i un topall de 100 000

Voluntari: Transferència entre pilars d'un 25% en ambdós sentits (+15% entre 2P y 1P per a medi ambient i +2% para joves)

Condicionalitat reforçada
• en matèria mediambiental, climàtica i social

1. P. BÀSIC A RENDA I SOSTENIBILITAT (OBLIG)

Pagament únic per Ha o zones agronòmiques

Règim de drets opcional: sota procés de convergència interna ($\leq 85\%$ de la mitjana abans de 2026)

2. RÈGIMS ECOLÒGICS (OBLIGATORIS)

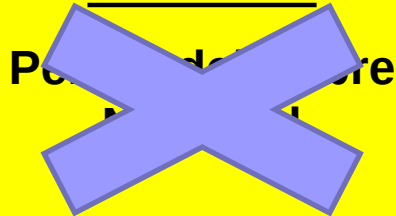
25% per al foment de bones pràctiques per al clima i medi ambient

Deixa de ser un % del Pagament Bàsic: import fixe per pràctica, a decidir pels Estats

3. PAGAMENT REDISTRIBUTIU (OBLIG.)

10% adicional per Ha per a petites i mitjanes explotacions (si no s'assoleix amb el 'capping'). Imports i trams segons el nombre de Hectàrees, a fixar pels Estats

PAGAMENT A ZONES AMB HÀNDICAPS NATURALS



4. PAGAMENT A JOVES AGRICULTORS (VOLUNT.)

3% adicional (a la Ha o dins del P2) per a joves i nous agricultores. A definir per cada Estat

5. PAGAMENTS ACOBLATS A LA PRODUCCIÓ (VOLUNT.)

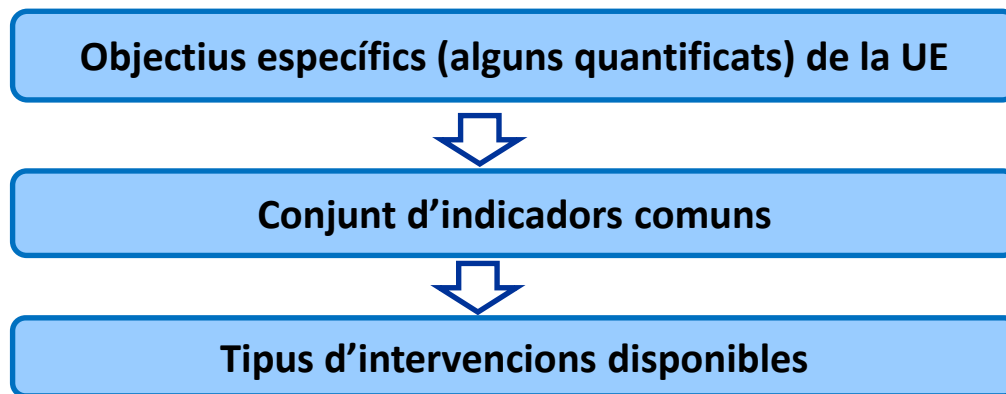
Tots els sectors inclosos no alimentaris. Fins al 13% del total + 2% de conreus proteics (com avui)

+ PAGAMENT A TANT ALÇAT PER ALS PETITS AGRICULTORS (COM AVUI)

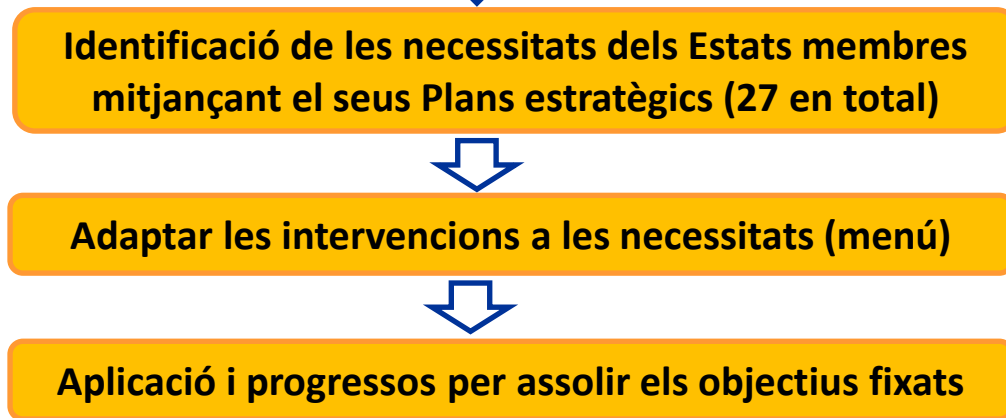
Règim a fixar pels Estats. Voluntari per als pagesos. Substitueix tots els pagaments directes que puguin rebre

6. UN NOU MODEL D'APLICACIÓ DE LA PAC: ESTRUCTURA MULTINIVELL I DESCENTRALITZADA

**UNIÓ
EUROPEA**
(multinivell
amb DGs:
- AGRI
- ENVI
- OCUPACIÓ
- SALUT..)



**ESTATS
MEMBRES**
(estatal /
regional)

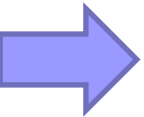


7. PER QUÈ CANVIAR EL MODEL DE GOVERNANÇA?

1. **La PAC vigent fins al 2022 es basava en el compliment de regles molt detallades a nivell comunitari**
 - Tot prioritant les regles, els controls i les sancions abans que els resultats assolits
 - Fomentant que pagesos i administracions es limitessin a complir les regles per por a errors i a la pèrdua de fons
 - Altrament, els controls havien de ser exhaustius i necessitaven regles cada cop més prolixes que no deixaven marge a les divergències de interpretació
2. **Gran diversitat agronòmica, ambiental i socio-econòmica dins la UE**
 - Problemes per aplicar regles idèntiques a les molt diverses situacions existents (exemple: el fracàs del pagament verd per la seva homogeneïtat)
 - Impactes diferents (econòmics/mediambientals) de la mateixa mesura als territoris
 - Flexibilitat creixent i excepcions generalitzades per poder aplicar el marc comú
3. **Demanda de més eficàcia i eficiència a les polítiques públiques**
 - Restriccions pressupostàries obliguen (retorn al Pacte d'Estabilitat a partir de 2024)
 - Necessitat de reforçar les sinergies entre polítiques i instruments (dels dos pilars)
 - Exigència de mesures per objectius i adaptades a les necessitats concretes

8. ELS EIXOS DE GOVERNANÇA DE LA PAC POST 2023

- **UNA « PAC – MARC »:** el nou model descentralitzat comporta més marge de decisió per a les autoritats internes en el disseny dels Plans Estratègics Nacionals
- **UNA « PAC – MULTINIVELL »:** la superposició de processos institucionals insereix nous objectius (externs) i consolida una PAC multifuncional



Un pressupost per rúbriques (objectius) en futurs MFP amb suport més selectiu (segons bens i serveis públics) i condicionat a resultats (rendiment / eficiència)

9. UNA « PAC – MARC »: PARÀMETRES

- El canvi de model d'aplicació obre les portes a una « **PAC a la carta** » que consagra:
 - ✓ *un enfocament integrat de programació de ambdós pilars;*
 - ✓ *la **diversitat** (estructural, territorial i ambiental) com el **referent** de la intervenció supranacional;*
 - ✓ *una més gran rellevància del **principi de subsidiarietat** i els seus correlats (més **flexibilitat i corresponsabilitat** en la gestió per part de les autoritats internes);*
 - ✓ *la extensió de la **gestió compartida** (UE – nacional - regional);*
 - ✓ *la substitució del actual «enfocament normatiu de conformitat» per un «**enfocament de resultats**» (a partir dels objectius i els seus respectius indicadors)*

10. UNA « PAC – MULTINIVELL »: PARÀMETRES

- **Les superestructures teleològiques del «Paquet Verd»** (Pacte Verd, Estratègies «Del Camp a la Taula» i de la «Biodiversitat 2030»), del **Pla de Recuperació post pandèmia**, i del **Pla d'Acció Rural**, es tradueixen en :
 - ✓ *un enfocament coordinat de regulació de la cadena a on conflueixen diferents polítiques (agricultura, medi ambient, clima, energia, cohesió, salut pública, empresa, competència, social...)*
 - ✓ *una «PAC multinivell» dins de la UE a on la DG AGRI acota la seva actuació a la baula primària i el territori agro-rural;*
 - ✓ *la consolidació de la multifuncionalització del suport agrari de la ma d'altres polítiques (a nivell de la UE) i dels menús de intervenció dels Plans Estratègics (a nivell nacional);*
 - ✓ *accions multifons a l'alça (sobre tot amb les polítiques de cohesió, medi ambient, R+ D, i digitalització).*

- II -

ELS COMPONENTS DE LA PAC 3.0 POST 2023

(2) EL MARC PRESSUPOSTARI

11. L'ACORD DEL MARC FINANCER 2021/2027 I EL PLA DE RECUPERACIÓ TEMPORAL POST PANDÈMIA

MFF 2021-2027 total allocations per heading

	MFF	NEXT GENERATION EU	TOTAL
1. Single Market, Innovation and Digital	132.8	10.6	143.4
2. Cohesion, Resilience and Values	377.8	721.9	1 099.7
3. Natural Resources and Environment	356.4	17.5	373.9
4. Migration and Border Management	22.7	-	22.7
5. Security and Defence	13.2	-	13.2
6. Neighbourhood and the World	98.4	-	98.4
7. European Public Administration	73.1	-	73.1
TOTAL MFF	1 074.3	750.0	1 824.3

Grants	390.0
<i>of which provisioning for guarantees</i>	5.6
Loans	360.0
TOTAL	750.0

	NGEU	Total with MFF
Recovery and Resilience Facility	672.5	673.3
<i>Of which GRANTS</i>	312.5	313.3
<i>Of which LOANS</i>	360.0	360.0
REACT-EU	47.5	47.5
Rural development	7.5	85.4
Just Transition Fund	10.0	17.5
InvestEU	5.6	9.4
rescEU	1.9	3.0
Horizon Europe	5.0	84.9

12. LA PAC I EL MFP 2021-27: UN PRESSUPOST A LA BAIXA

A preus constants 2018 (en milions d'EUROS)	EU-27 2014/2020 (estimat) A	Proposta de MFP de la Comissió (Maig 2018) B	Projecte de MFP del Consell (Febrer 2020) C	Proposta revisada de MFP de la CE (Maig 2020) D	Acord sense NGUE (Desembre 2020) E	% E/A	% E/B
1. FEAGA - P1	291 485	254 247	256 747	258 251	258 594	-11.2	+1.7%
2. FEADER - P2	96 750	70 037	72 537	75 013	77 850	-19.5	+11.1
3. TOTAL PAC	388 236	324 284	329 284	333 264	336 444	-13.3	+3.7%
4. TOTAL MFP	1 083 279	1 134 583	1 094 827	1 100 000	1 074 300	-0.8	-5.3%
5. % PAC (3/4)	35.8%	28.6%	30.1%	30.3%	31.3%	--	--

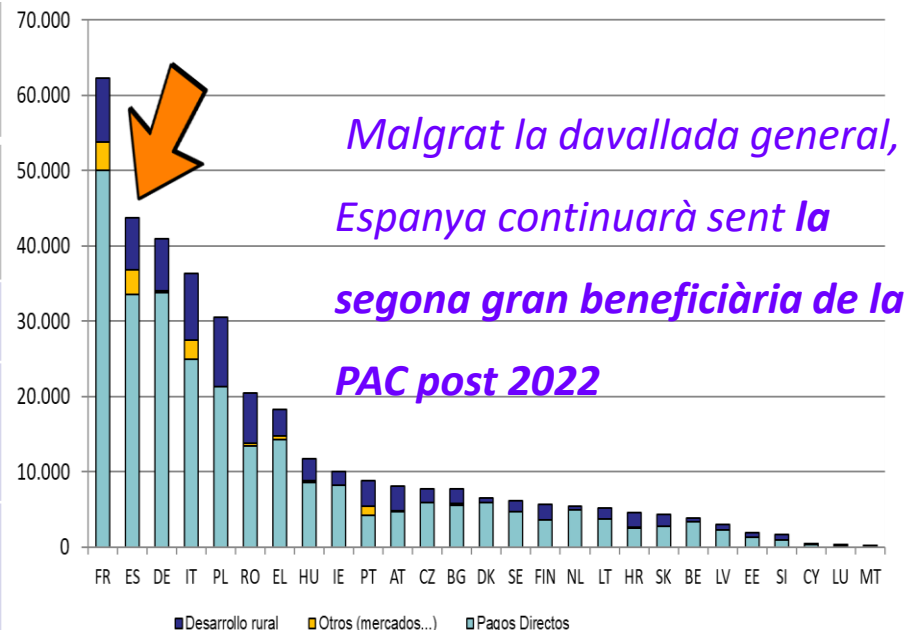
- *La PAC perd respecte al període 2014/2020 (-13.3%) però millora respecte a la primera proposta de la Comissió (+3.7%) malgrat la caiguda del MFP (-5.3%)*
- *Passa a representar el 31.3% del MFP total (35.8% entre 2014/2020) i preserva el seu lideratge pressupostari mercès al Pacte Verd (40% a accions climàtiques)*
- *El cofinançament rural cau 10 punts (jal mateix temps que apareix el Pacte Rural!)*
- *La caiguda a preus reals serà superior si la inflació supera el 2% com deixen entreveure les darreres pujades de preus / costos (que inclou una 'inflació verda' regulatòria, arran la transició climàtica i les exigències de sostenibilitat)*

13. L'IMPACTE FINANCER DEL PEPAC I DEL PDR CAT

ESTRUCTURA DEL PEPAC (Llei 30/2022 sobre la nova PAC)

Assignacions inicials per tipus de despesa	% PEN ESPANYA
AJUTS DIRECTES	79,09%
INTERVENCIIONS SECTORIALS	3,43%
DESENVOLUPAMENT	17,48%

Assignacions per rúbrica	% PEPAC	% UE sobres
AJUTS DIRECTES		Sense sobre
. Ajut bàsic a renda (Ajut redistributiu)	58,77%	10%
. Eco-règims	10,06%	25% ¹
. Joves agricultors	23,14% ¹	3%
. Ajuts acoblats	3,66%	15%
	14,43%	
D. RURAL		
. Objectius climàtics i medi-ambientals	50,91% ¹	35% ¹
. Leader	9,72%	5%



DESENVOLUPAMENT RURAL CAT 2023-2027

PEN CAT D.R. (FEADER / ESTAT) 527,8 MEUR

PDR CAT (GENERALITAT) 105,0 MEUR

TOTAL D.R. CATALUNYA 632,8 MEUR

Nota ¹: El preceptiu 25% dels eco-règims s'assoleix per la via del desenvolupament rural (mecanisme compensatori superior al 30%)

ELS COMPONENTS DE LA PAC 3.0 POST 2023

(3) EL PACTE VERD I L'AGRICULTURA:

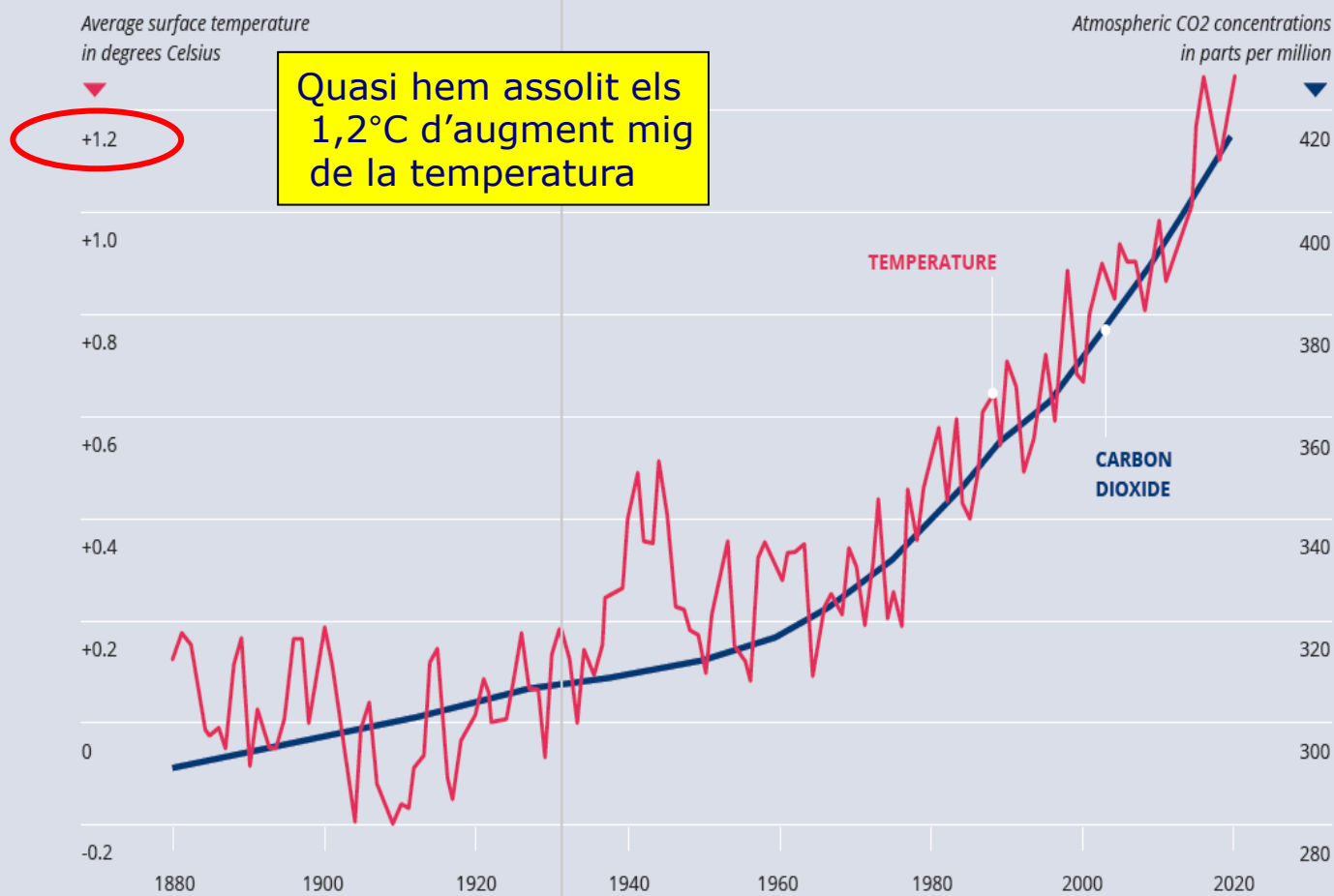
- . L'Estratègia '*Del Camp a la Taula*'**
- . L'Estratègia '*Biodiversitat 2030*'**
- . El Pla '*Objectiu 55*'**

14. EL PACTE VERD EUROPEU

- **EL PACTE VERD DE DESEMBRE DE 2019 INCLOU UNA VESSANT AGROALIMENTÀRIA QUE ES SUPERPOSA A LA PAC**
- **OBJECTIUS AGROALIMENTARIS DEL PACTE VERD:**
 - ✓ *Garantir la **seguretat alimentària** lluitant contra el canvi climàtic i la pèrdua de biodiversitat;*
 - ✓ *Reduir l'**empremta ambiental i climàtica** del sistema alimentari;*
 - ✓ *Reforçar la **resiliència** del sistema alimentari;*
 - ✓ *Liderar una **transició global** de les cadenes agroalimentàries global envers una sostenibilitat competitiva*
- **TRES ESTRIS PRINCIPALS:**
 - ✓ *L'Estratègia '**Del Camp a la Taula**' (Maig 2020)*
 - ✓ *L'Estratègia '**Biodiversitat 2030**' (Maig 2020)*
 - ✓ *El Pla '**Objectiu 55**' (Juliol 2021)*
- **OBJECTIUS QUANTIFICATS:**
 - ✓ *-50% ús de pesticides químics; -50% els més perillosos;*
 - ✓ *-20% ús d'adobs tot reduint un 50% la pèrdua de nutrients;*
 - ✓ *-50% ús d'antimicrobians per a la ramaderia;*
 - ✓ *25% de la superfície dedicada a agricultura ecològica;*
 - ✓ *Captura de - 310 Mt CO2 per l'agricultura i la silvicultura*

15. EL CANVI CLIMÀTIC (I): L'IMPACTE ANTROPOGÈNIC

El canvi climàtic s'accelera per l'acció humana a partir de la era industrial



This graph illustrates the change in global carbon dioxide concentrations in atmospheric parts per million and in global surface temperature in degrees Celsius relative to pre-Industrial average temperatures. Nineteen of the 20 warmest years have occurred since 2001, and 2020 tied for the hottest year on record.

Source: NASA GISS, NOAA NCEI, ESRL. <https://medialibrary.climatecentral.org/resources/national-and-global-emissions-sources-2020>.

16. EL CANVI CLIMÀTIC (II): IMPACTES AGRARIS

El canvi climàtic té efectes directes i indirectes sobre l'agricultura

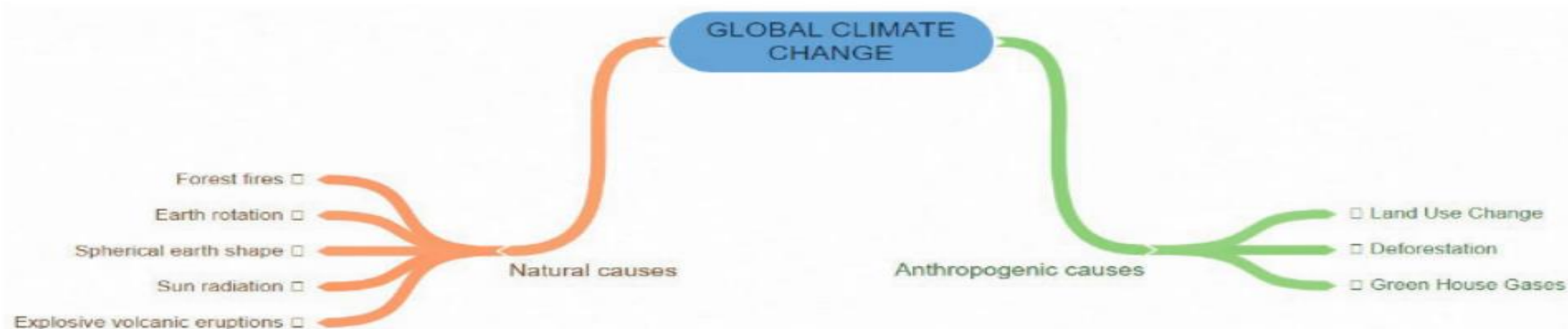


Figure 2. Causes of global climate change (Elmassah & Omran, 2014)

Spanish Journal of Agricultural Research

June 2022 • Volume 20 • Issue 2 • e01

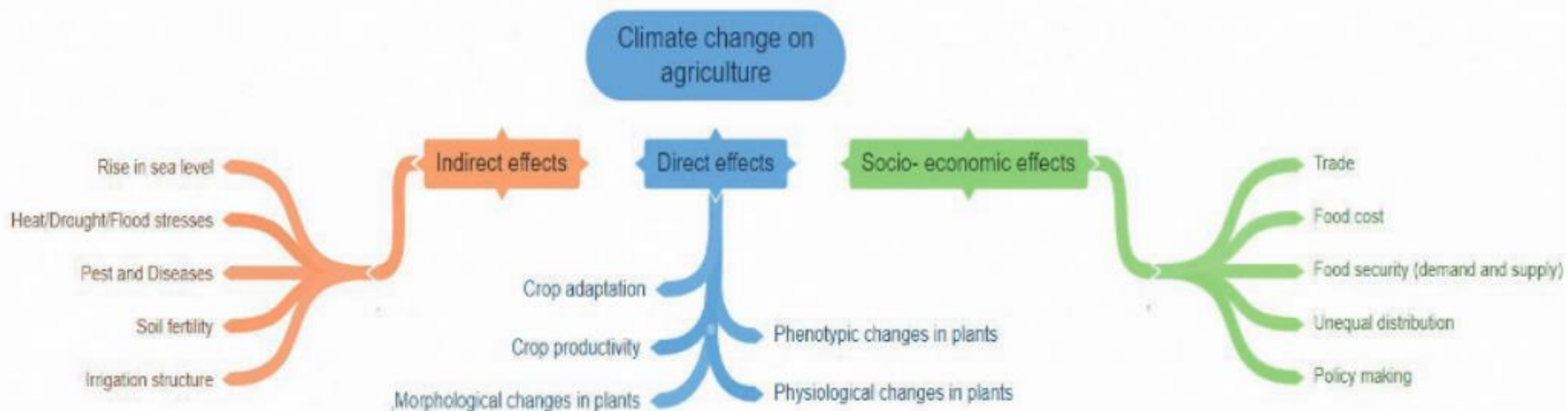


Figure 3. Direct, indirect and socio-economic effects of climate change on agriculture (Raza *et al.*, 2019)

17. EL PAQUET CLIMÀTIC DE LA UE: 'OBJECTIU 55'

- EL PLA 'OBJECTIU 55' CERCA LA NEUTRALITAT CLIMÀTICA PER AL 2050 MITJANÇANT UNA CAIGUDA PROGRESSIVA DELS GEH (EMISSIONS DE GASOS D'EFFECTE HIVERNACLE):

2030: -55% RESPECTE AL 1990, INCLOSOS ELS UTCUTS (USOS DELS SOLS AGRARIS I FORESTALS)

UTCUTS (LULUCF). 2030: ABSORCIÓ DE 310 Mt CO₂eq (FINS ARA FIXAT A 225 Mt CO₂eq); 2035: NEUTRALITAT EMISSIONS

- CADA ESTAT DE LA UE HAURÀ DE FER ELS SEUS PLANS DE REDUCCIÓ INCLOSOS ELS SECTORS DIFUSOS I EL MALBARATAMENT ALIMENTARI

The **Fit for 55 package** is a set of new legislative proposals and amendments to existing EU legislation that will help the EU cut its net greenhouse gas emissions by at least 55% by 2030 compared to 1990.



18. L'ESTRATÈGIA 'DEL CAMP A LA TAULA': MESURES

Principals iniciatives en curs del Pla d'Acció

- (**AGRI**, ENVI i SANTE): Recomanacions als Estats per a la **redacció dels PEN** (publicades abans de desembre de 2020)
- (**AGRI**, MARE i SANTE): **Pla de contingència per garantir el subministraments d'aliments** (Comunicació COM (2021) 689 de 12.11.2021 i Comunicació COM (2022) 133 de 23.3.2022)
- (**AGRI** i ENVI): Iniciativa de la UE sobre la captura de carboni en sols agraris (**Comunicació sobre cicles de carboni sostenibles**, COM (2021) 800 de 15.12.2021; **Proposta de certificació de carboni**, COM (2022) 672 de 30.11.2022)
- (**AGRI**): Millora del règim de **denominacions d'origen** (Proposta COM (2022) 134 de 31.3.2022)
- (**AGRI**): Nova **Xarxa de Dades de Sostenibilitat Agrària** (antiga RICA) (Proposta COM (2022) 296 de 22.6.2022)
- (**AGRI**): Nou programa de **promoció de productes agroalimentaris** (Informe COM (2021) 49 de 11.2.2021; Programa de treball per a 2023 de 16.12.2022)
- (GROW) Codi de conducta i marc de seguiment de les **pràctiques empresarials a la cadena**. Publicat al juny de 2021.
- (SANTE): **Ús sostenible de pesticides** (revisió de la Directiva 2009/128 i Reglament 2021/2115) (proposta de Reglament de 22.6.2022, COM (2022) 305; 28.2.2023: Caixa d'estrís de bones pràctiques en lluita integrada)
- (SANTE i ENVI): **Packaging** (biodegradable o amb menys plàstic) COM(2022) 677 de 30.11.2022, Reglament 2022/1616

PENDENT 2023:

- (SANTE) Revisió del Reglament 1169/2011 sobre **informació alimentària al consumidor**. Avaluació d'impacte feta.
- (SANTE) Proposta de perfils nutricionals per restringir el consum de sucre, sal i greixos. Acabada la consulta pública.
- (ENVI i GROW): Paquet legislatiu per uns **sistemes alimentaris sostenibles** (Per a l'estiu 2023)
- (SANTE): Revisió de la legislació sobre **benestar animal** (darrer trimestre 2023)
- (**AGRI** i MARE): Revisió de les **regles de comercialització** de productes agraris (En retard: consulta pública del 2021)
- (**AGRI**): Reorientació dels **programes escolars** en favor d'aliments sans i sostenibles.
- (SANTE i ENVI): Revisió dels Reglaments 1831/2003 i 2019/6 **d'additius als pinsos** (Retard: consulta pública del 2021)
- (SANTE) Marc legal sobre les **noves tècniques genòmiques**. Estudi extern llençat i publicat el 29.4.2021 després de la Sentència del TJUE de 25.7.2018, Consulta pública feta al 2022

19. L'ESTRATÈGIA 'BIODIVERSITAT 2030': MESURES



Objectius en línia amb l'acord multilateral de Kunming – Montreal sobre diversitat biològica signat el 19 de desembre de 2022 (COP15)

Principals iniciatives en curs

- **19.4.2021.** Pla d'acció per al desenvolupament de l'agricultura ecològica (COM (2021) 141)
- **16.7.2021.** Nova estratègia forestal per a 2030 (COM (2021) 572)
- **17.11.2021.** Regulació dels productes derivats de la desforestació (COM(2021) 706) - Acord polític Consell-PE del 6.12.2022
- **17.11.2021.** Estratègia de sols agraris per al 2030 (COM (2021) 699)
- **22.6.2022.** Paquet en favor de la restauració de la natura (COM (2022) 304): 20% per al 2030; 100% al 2050
- **9.1.2022.** Revisió del pla d'acció contra el tràfic il·legal d'espècies protegides (COM (2022) 581)
- **24.1.2023.** Comunicació sobre el marc d'acció en favor dels pol·linitzadors (COM (2023) 35)
- (Anunciat) 7.6.2023. Proposta sobre la comercialització de llavors



- IV -

ELS OBJECTIUS DE LA PAC 3.0 POST 2023

20. EL OBJECTIUS DEL L'ARTICLE 39 DEL TRACTAT (TFUE)

➤ TRES OBJECTIUS ECONÒMICS:

- ✓ *Augmentar la **productivitat agrària**, fomentant el progrés tècnic i assegurant una utilització optima del factors de producció, en particular de la ma d'obra;*
- ✓ *Estabilitzar els mercats;*
- ✓ *Garantir la **seguretat dels proveïments**.*

➤ DOS OBJECTIUS SOCIALS:

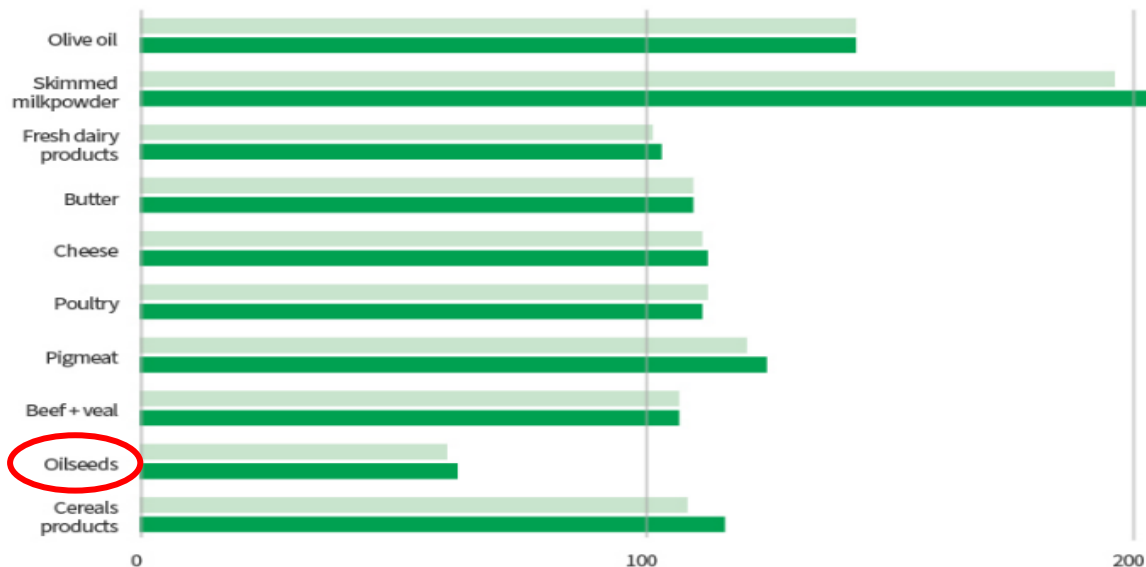
- ✓ *Garantir un **nivell de vida equitatiu** a la població agrària;*
- ✓ *Assegurar als consumidors subministraments **a preus raonables**.*

21. UNA PAC MULTIFUNCIONAL: 9 OBJECTIUS (Art 6.1 RPE)

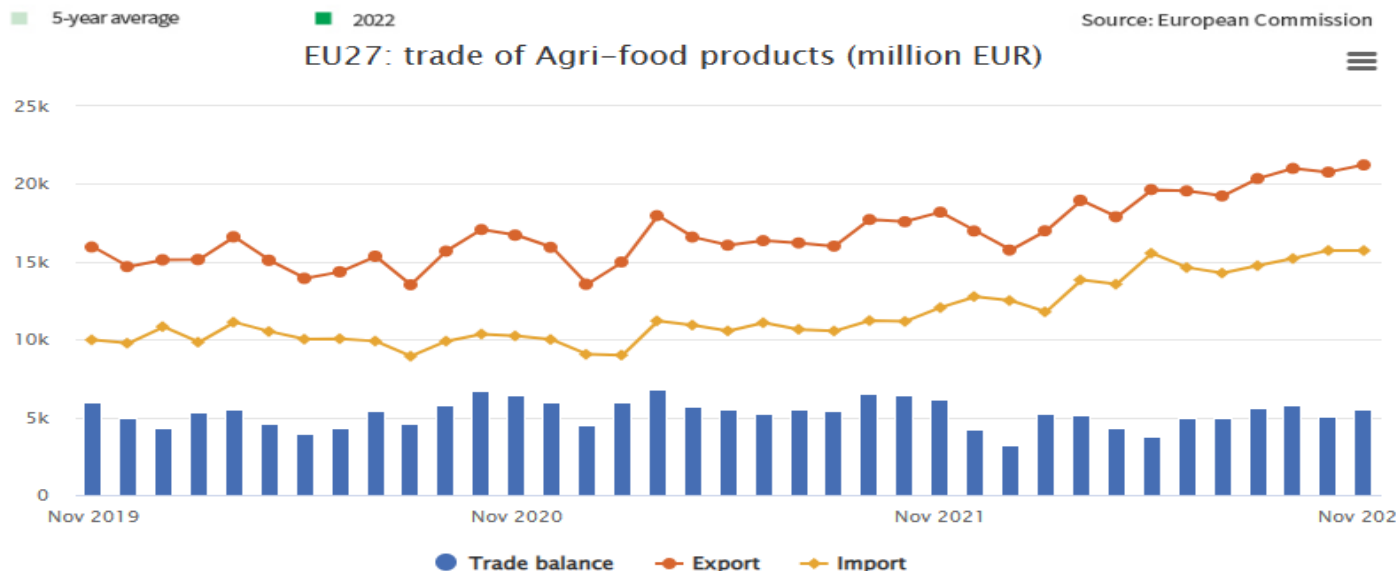


22. SOBRE ELS OBJECTIUS ECONÒMICS (I): DEPENDÈNCIA

EU self-sufficiency for selected agricultural products (%)



NO tenim un problema d'autosuficiència a la UE excepte en el sector d'**oli-proteaginoses** (arran de la ramaderia intensiva).

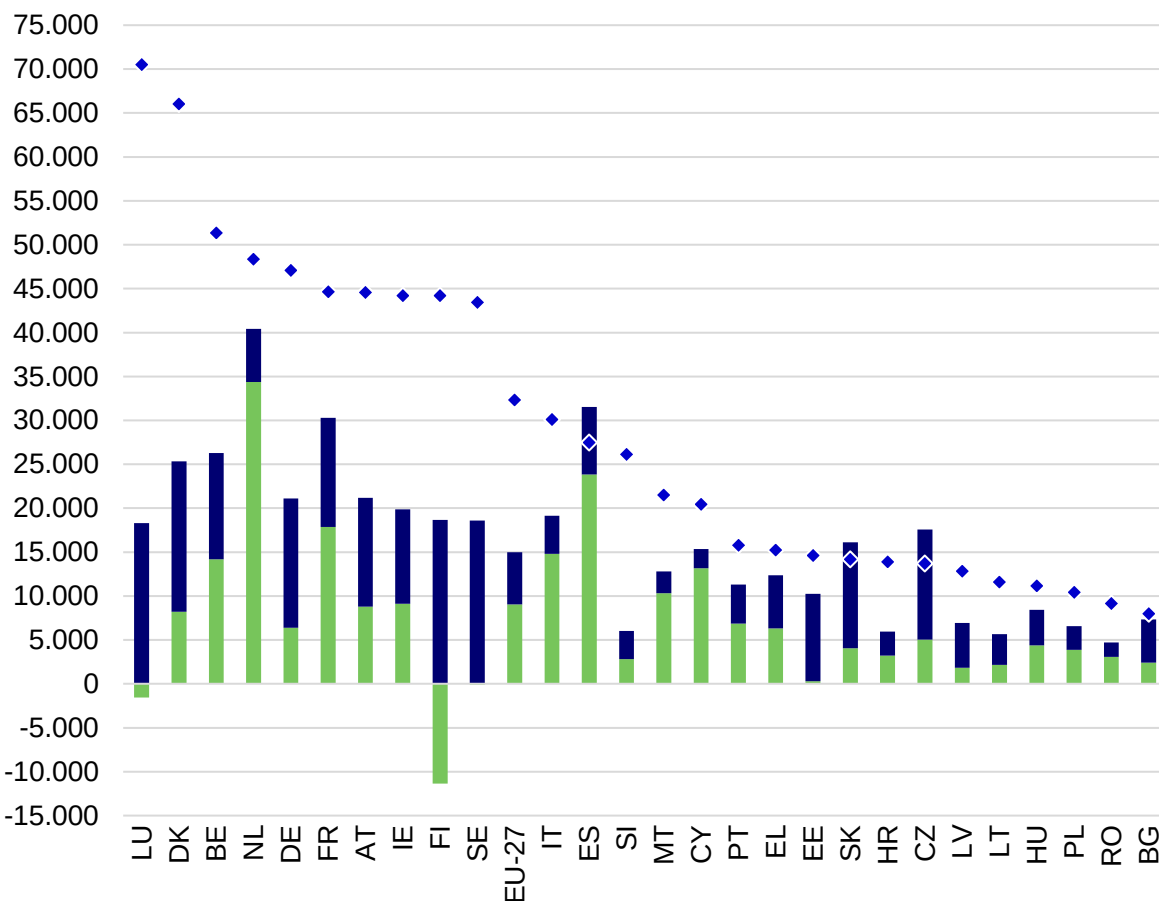


La UE és una **exportadora neta** d'aliments, sobretot de productes d'alt valor afegit.

23. SOBRE ELS OBJECTIUS ECONÒMICS (II): RENDA

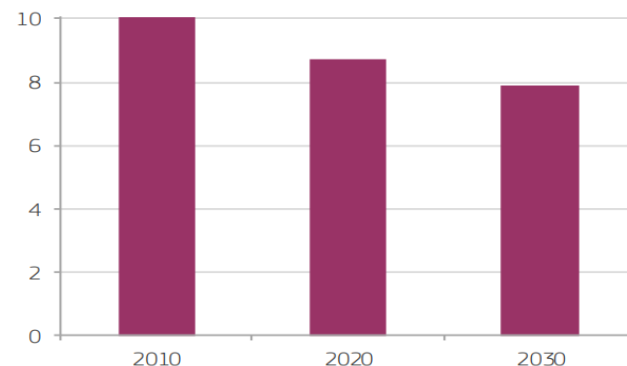
➤ Millorar uns ingressos agraris per sota de la mitjana general (... paral·lel a la continua caiguda d'actius)

- Renda mitjana empresarial per treballador (mercat)
- Ajut mig de la PAC (d'explotació – sense ajuts a inversió)



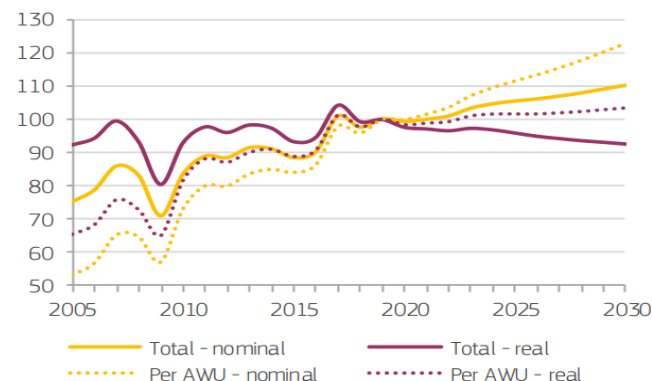
Font: Comissió Europea (dades RICA). Comunicació, Taula 6.

GRAPH 6.4 EU agricultural workforce (million of AWU)



Note: AWU stands for annual worker unit.

GRAPH 6.5 EU farm income change (2019=100)

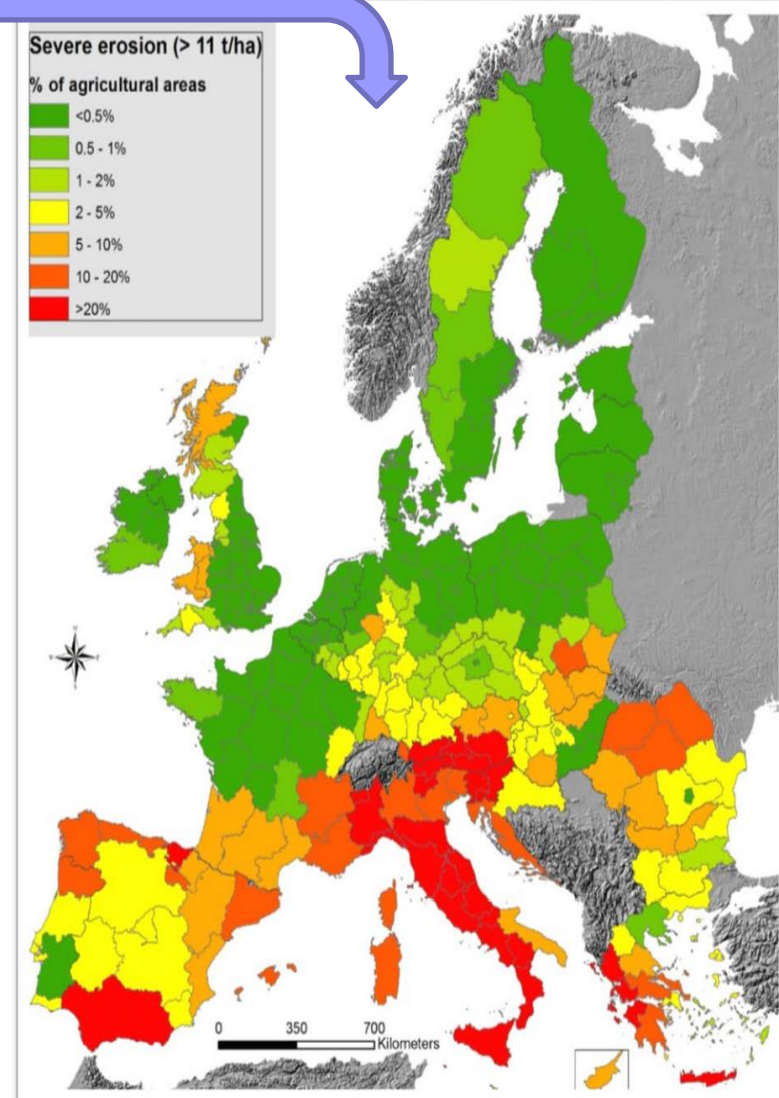
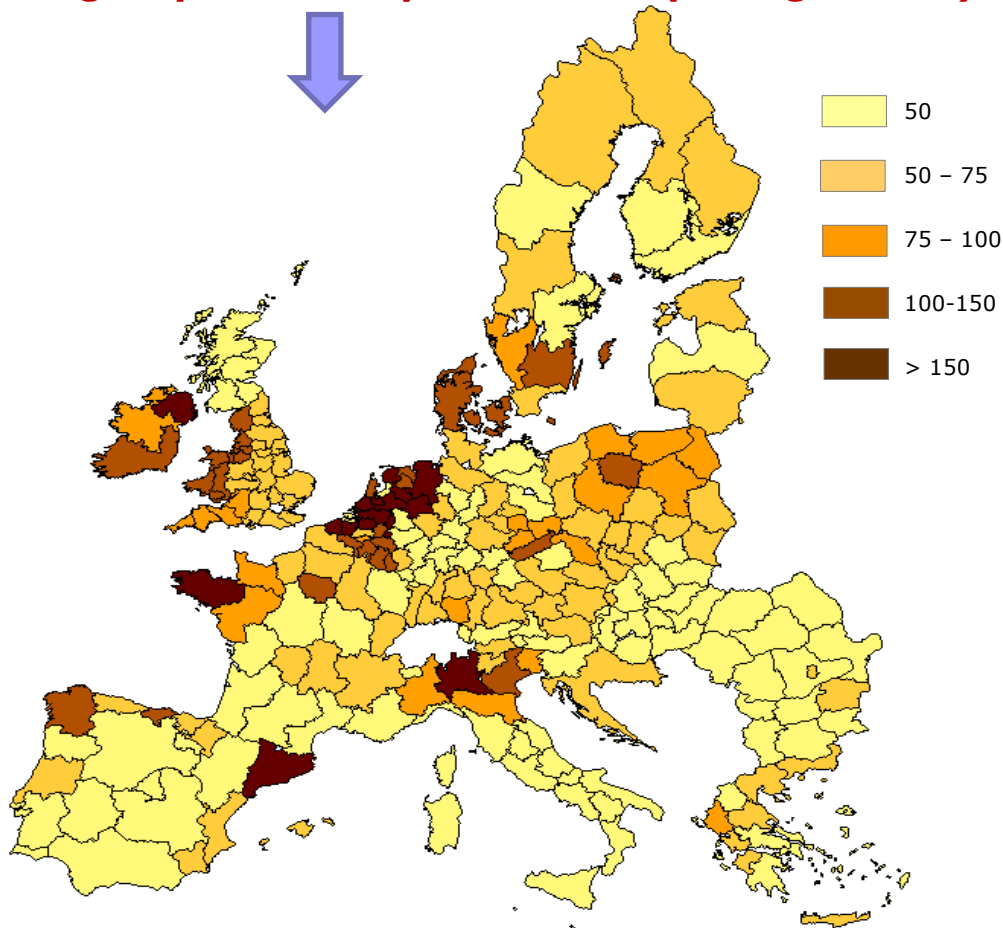


24. SOBRE ELS OBJECTIUS AMBIENTALS (I): PRESSIÓ AGRÀRIA

➤ Alleugerir la pressió de l'activitat agrària sobre el medi ambient

Dos exemples:

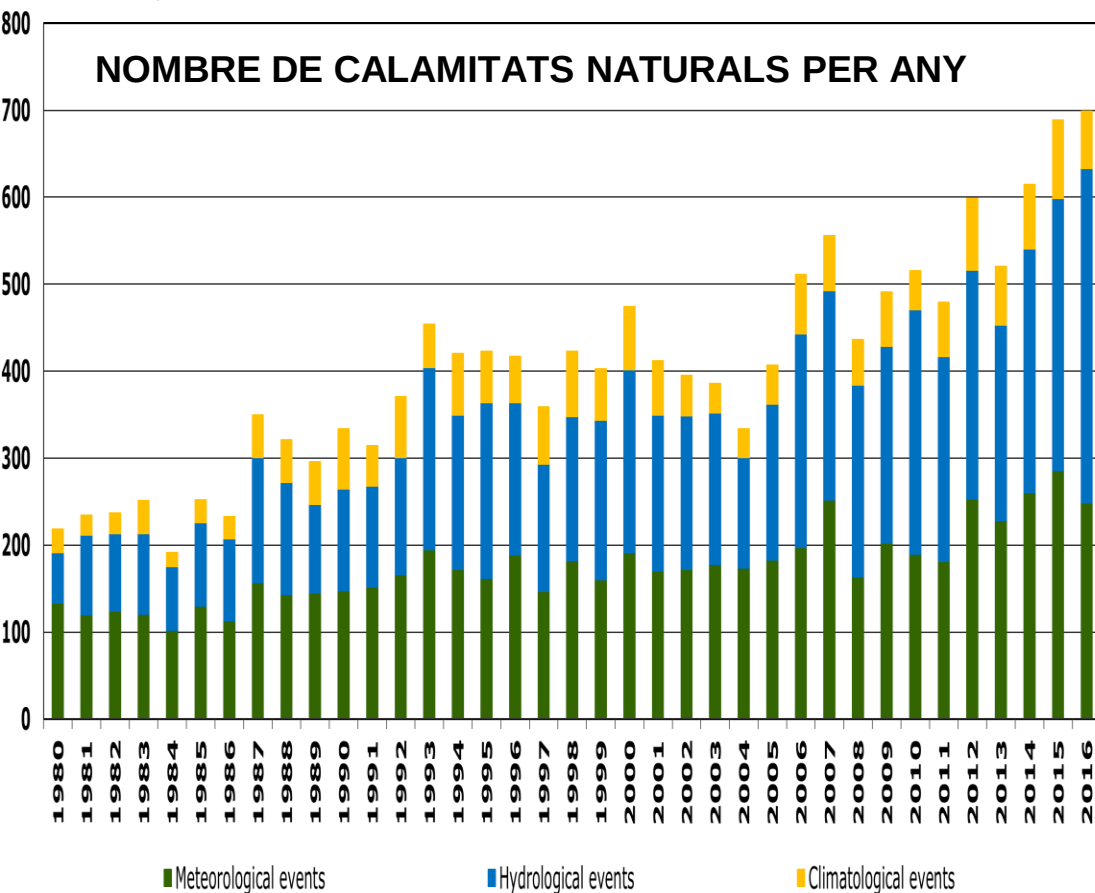
- 1) % del sòl agrari afectat per erosió greu*
- 2) Pressió sobre el medi dels excedents de nitrogen previstos per al 2030 (en Kg N / Ha)*



25. SOBRE ELS OBJECTIUS AMBIENTALS (II): CANVI CLIMÀTIC

- Mitigar unes calamitats en augment (*sequera, tempestes, onades de calor, macro-incendis forestals, inundacions...*)

Natural catastrophes worldwide - number of events



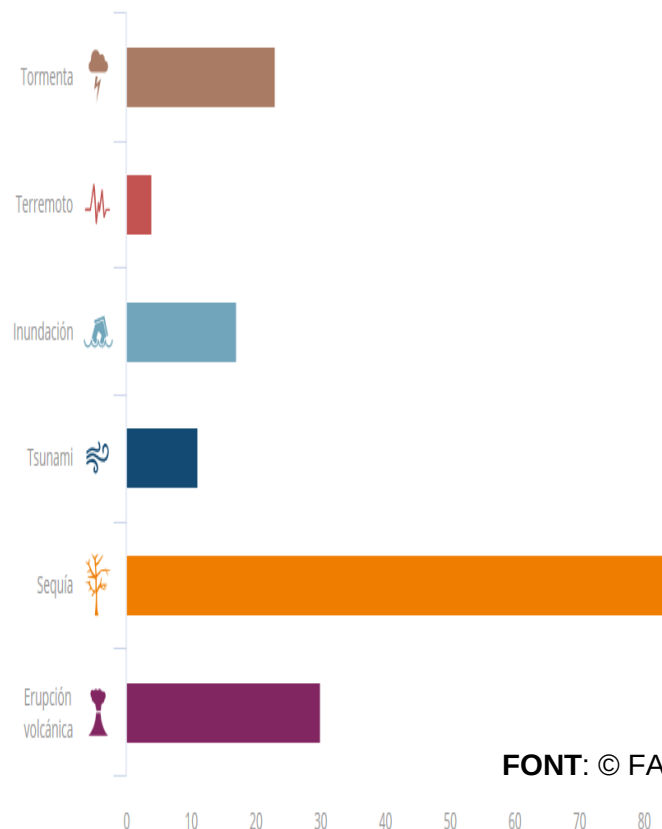
Meteorological events: Tropical storm, extra-tropical storm, convective storm, local storm.

Hydrological events: Flood, mass water movement.

Climatological events: Extreme temperature, drought, forest fires.

Los subsectores de los cultivos y la ganadería sufren los daños y pérdidas más elevados en la agricultura debido a las catástrofes relacionadas con el clima, de las cuales la sequía es la más destructiva, 2006-2016

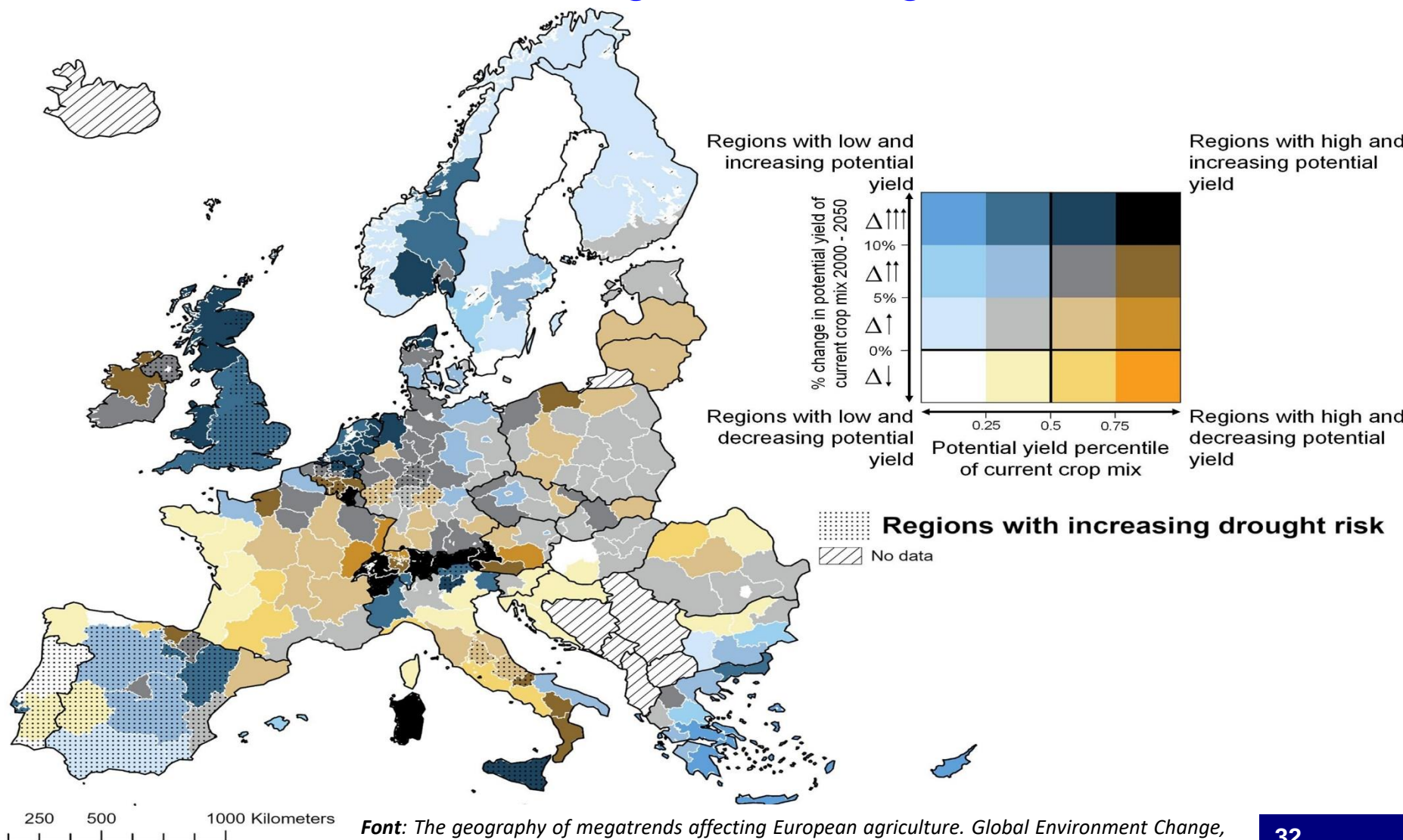
A) Daños y pérdidas en la agricultura como proporción de los daños y pérdidas totales en todos los sectores por tipo de peligro



FONT: © FAO

26. SOBRE ELS OBJECTIUS AMBIENTALS (III): PRODUCTIVITAT

➤ Canvis en els rendiments regionals dels grans conreus



Font: The geography of megatrends affecting European agriculture. Global Environment Change, July 2022 ([The geography of megatrends affecting European agriculture – ScienceDirect](#))

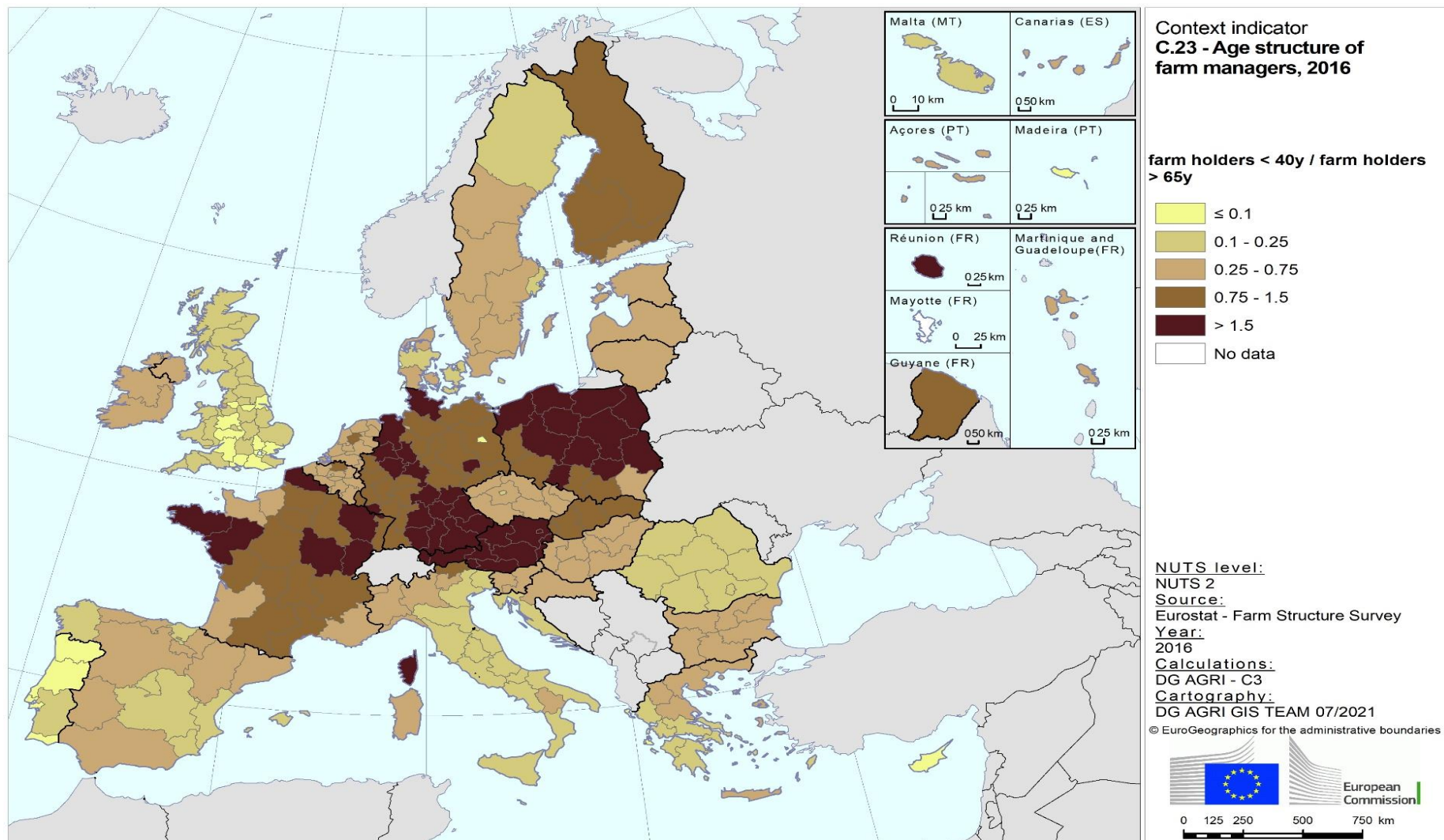
27. SOBRE ELS OBJECTIUS AMBIENTALS (IV): EMISSIONS GEH

- **Columna 1.** Tones d'emissions de CO₂ d'origen agrari per Ha de SAU. ESPANYA: 1,7 t/ha
- **Columna 2.** Contribució en % de les emissions agràries sobre el total. ESPANYA: 18%
- **Columna 3.** Diferència anyal entre els objectius i el resultats de les reduccions d'emissions. ES: -0,1%
- **Columna 4.** Ranking per Estat de compliment (0 equival a total compliment). ESPANYA: 0.6

	GHG intensity		Agriculture's contribution		Sufficiency of reduction progress			Agriculture GHG reduction pressure	
	Already low	Room for improvement	Low	High	Lagging	On track	Ahead	Low	High
	Tonnes CO ₂ -eq / ha UAA		% agricultural emissions in total non-ETS emissions		% cuts – required % cuts			GHG reduction pressure score	
IE	3.9		44		-2.0			1.8	
MT	6.0		8		-5.1			1.7	
NO	4.6		16		-3.6			1.5	
NL	10.5		19		0.2			1.4	
BE	7.4		14		-1.9			1.4	
DK	4.2		33		-0.8			1.3	
LT	1.5		34		-1.9			1.3	
EE	1.4		23		-2.9			1.2	
PL	2.2		15		-3.2			1.2	
BG	1.5		22		-2.8			1.2	
CH	5.8		12		-1.7			1.2	
LV	1.4		31		-1.6			1.2	
FI	3.0		22		-1.7			1.1	
DE	4.0		15		-1.9			1.1	
CY	4.3		13		-2.0			1.1	
LU	5.3		8		-2.0			1.1	
FR	2.7		22		-1.1			1.0	
AT	2.8		15		-1.4			0.9	
RO	1.5		25		-0.6			0.8	
SI	3.6		16		-0.2			0.7	
CZ	2.6		13		-0.9			0.7	
SE	2.3		20		0.7			0.7	
ES	1.7		18		-0.1			0.6	
HR	1.7		18		0.5			0.6	
GR	1.7		17		3.7			0.6	
IT	2.4		11		-0.3			0.6	
PT	1.8		16		1.2			0.5	
UK	2.5		13		3.8			0.5	
HU	1.5		16		1.0			0.5	
SK	1.5		12		0.3			0.4	
EUR	2.8		17		-0.8			0.8	

28. SOBRE ELS OBJECTIUS SOCIALS: MANCA DE JOVENT

➤ Cal fomentar el relleu generacional a les explotacions

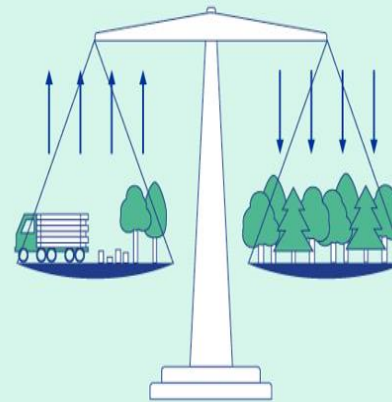
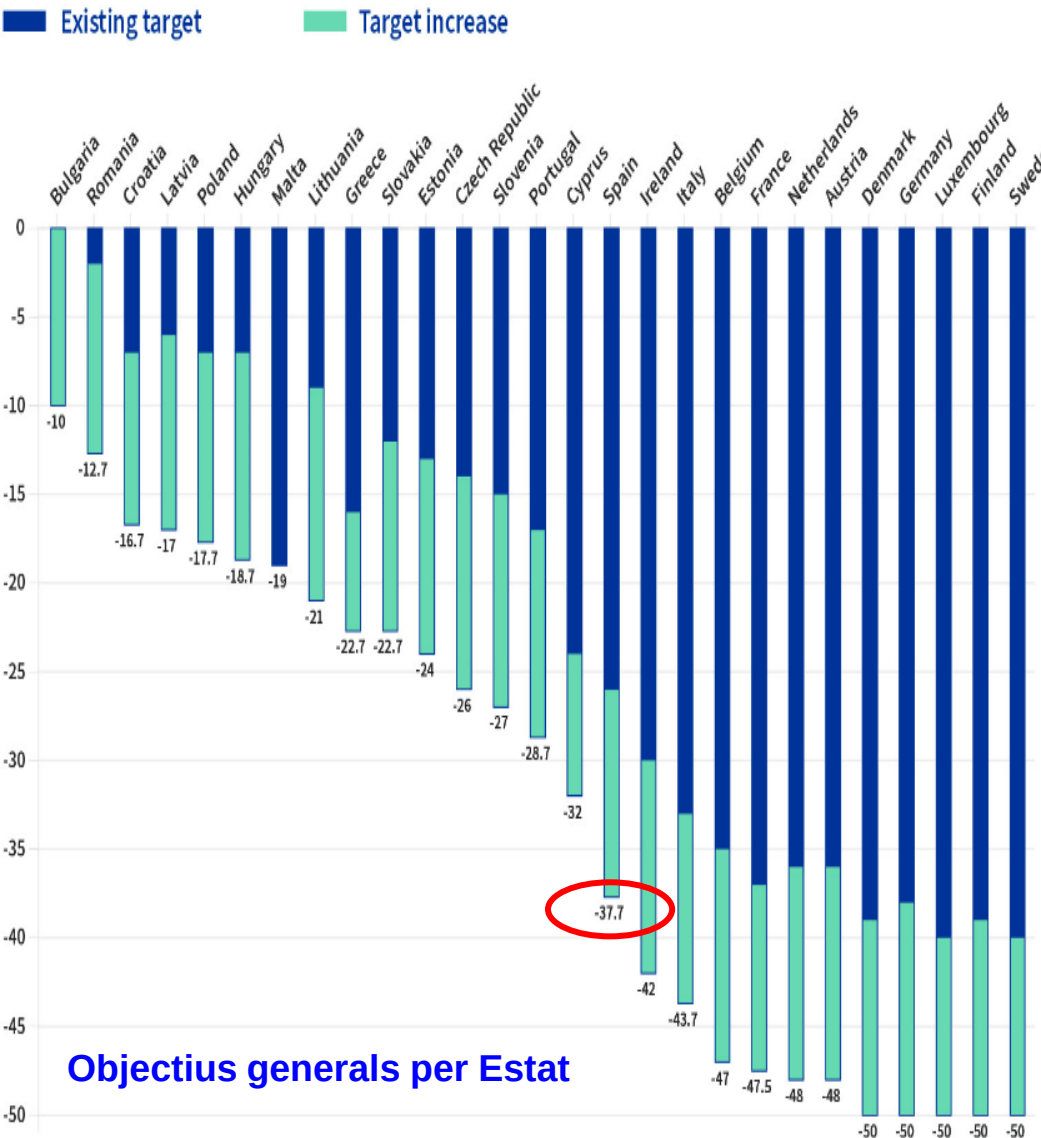


- V -

ELS OBJECTIUS QUANTIFICATS (*'TARGETS'*) DEL PACTE VERD

29. OBJECTIUS CLIMÀTICS PER A 2030

Proposed projected target increases by 2030 per member state (in %)

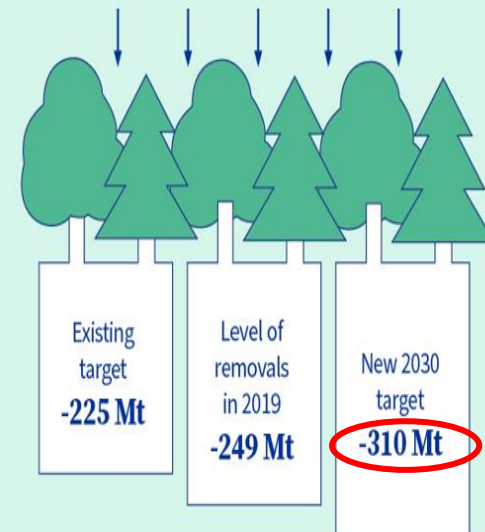


Under the current rules, EU member states must ensure that:

emissions from land use and forestry are **compensated by an equivalent removal of CO₂** within the sector for the period 2021-2030 ('no debit' rule)

The new rules aim to set a more ambitious EU-level target for carbon removals by 2030.

Objectius de retenció de carboni per a l'agricultura i els usos dels sols (UTCUTS) (COM (2021) 554)

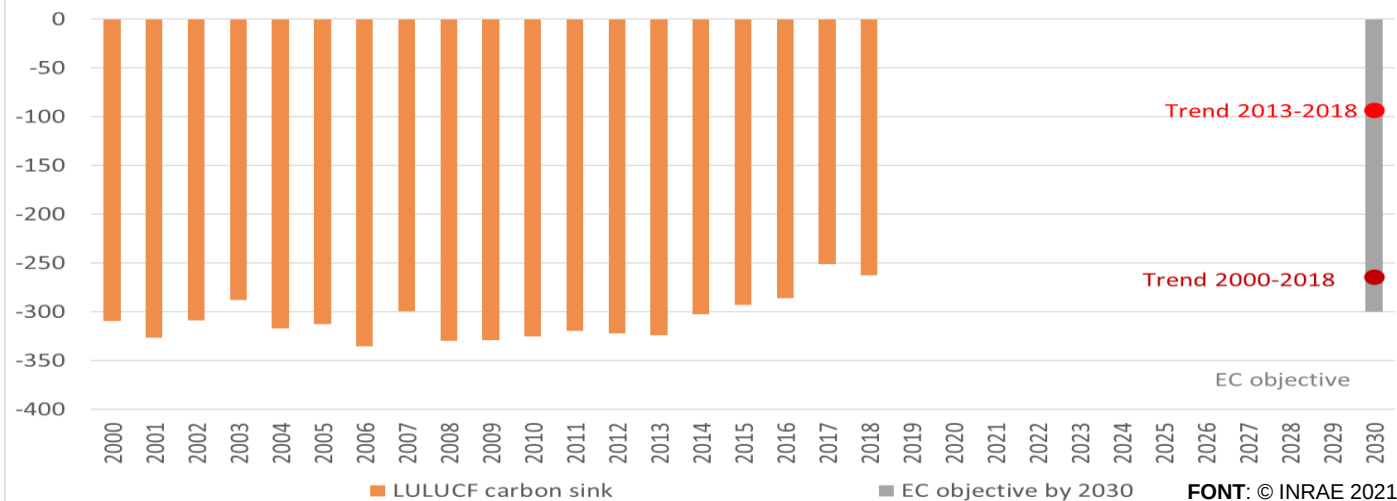


* Mt=Million tonnes of CO₂ equivalent

Source: EEA

30. RESERVES DE CARBONI I VENDES D'ANTIMICROBIANS

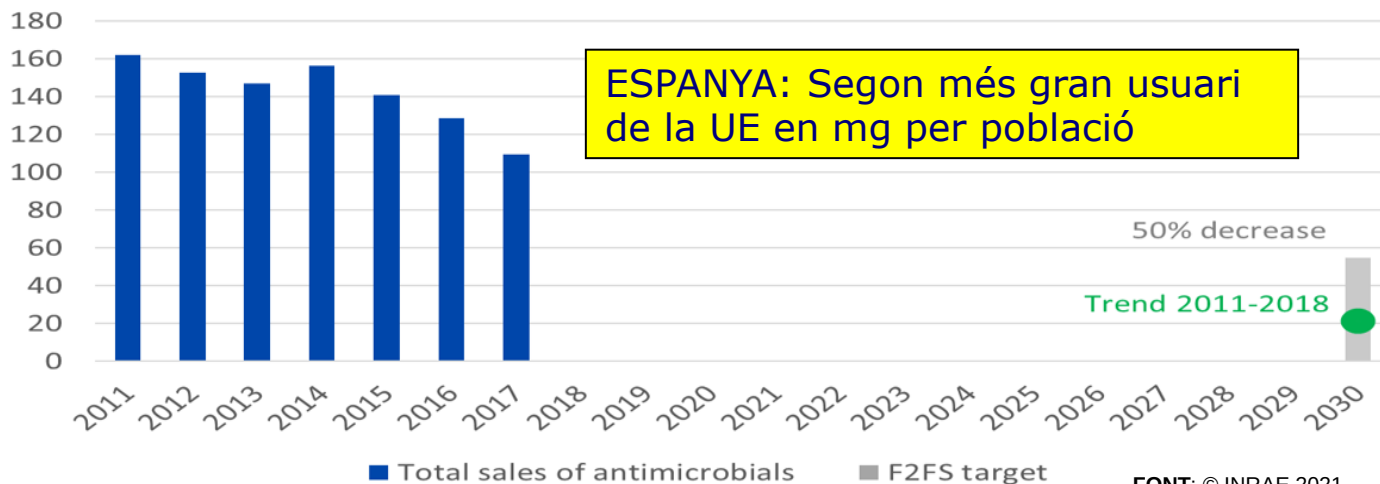
EU-27 carbon sink of the LULUCF sector
(MtCO₂eq)



**LES RESERVES
AGRÀRIES DE
CARBONI CAUEN
EN ELS DARRERS
ANYS.**

**PER AL 2030
HAURIEN
D'ASSOLIR LES
310 Mt EN CO₂eq**

Total sales of antimicrobials in agriculture, 25 EU/EEA countries
(mg/PCU)



**ESPANYA: Segon més gran usuari
de la UE en mg per població**

**OBJECTIU:
REDUCCIÓ DEL
50% DELS
ANTIMICROBIANS
A LA RAMADERIA**

**DE FET CAU MÉS
DEPRESA L'ÚS
VETERINARI QUE
EN EL CAS DELS
HUMANS.**

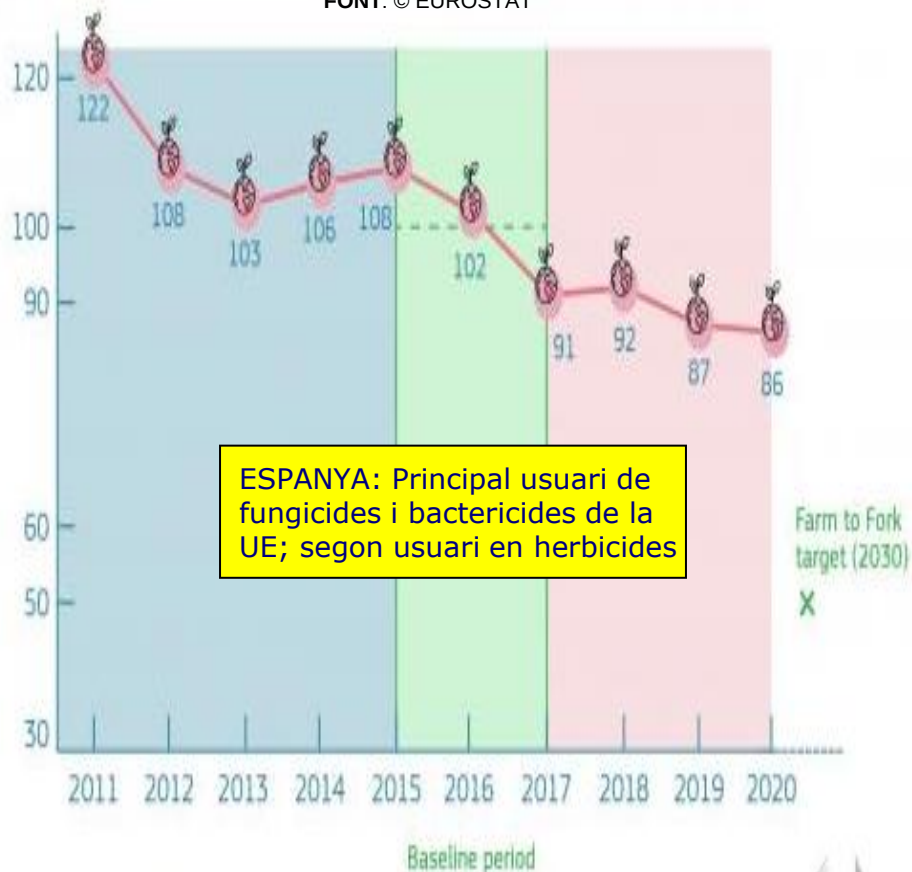
31. ELS OBJECTIUS DEL 'CAMP A LA TAULA' SOBRE ELS PESTICIDES

REDUCCIÓ DEL 50% DE LES VENDES DE PESTICIDES PER AL 2030 RESPECTE A 2015/2017

REDUCCIÓ DEL 50% DE LES VENDES DELS PESTICIDES MÉS PERILLOsos PER AL 2030

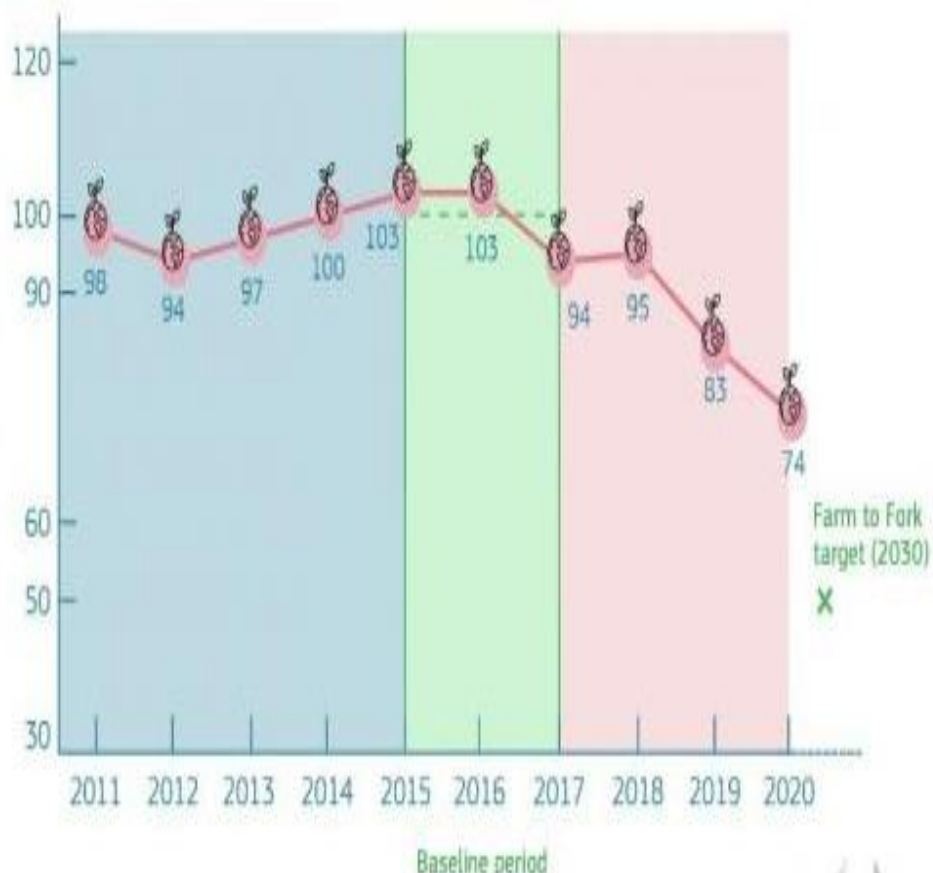
EU trend in the use and risk of chemical pesticides

FONT: © EUROSTAT



EU trend in the use of the more hazardous pesticides

FONT: © EUROSTAT



	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
EU	122	108	103	106	108	102	91	92	87	86

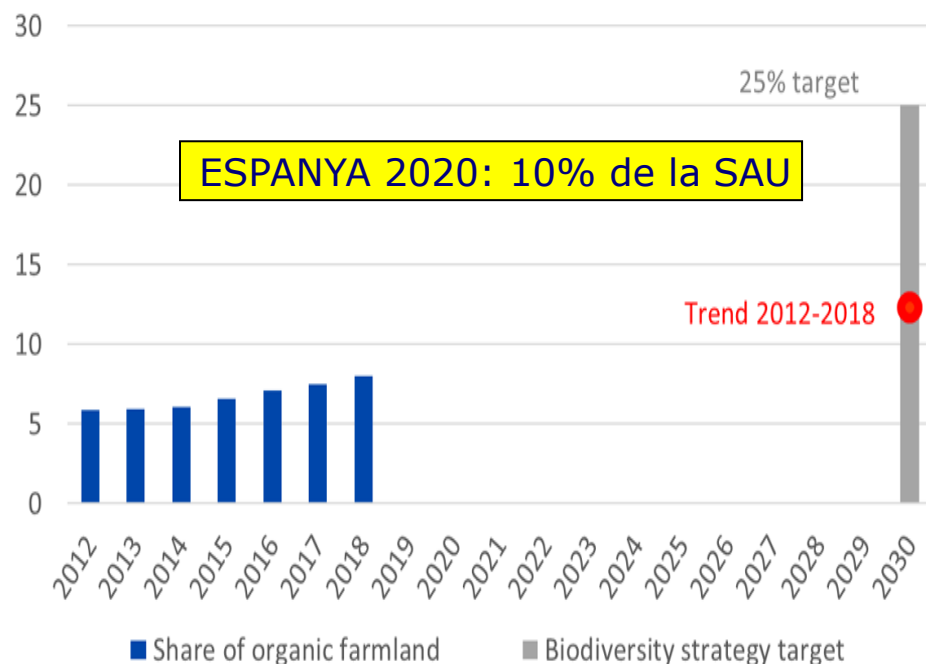
	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
EU	98	94	97	100	103	103	94	95	83	74

32. L'ESTRATÈGIA 'BIODIVERSITAT 2030' I L'AGRICULTURA ECOLÒGICA

La superfície de l'agricultura ecològica ha crescut més del 50% entre 2012 i 2020 (un 5,7% anual).

Al 2020 assolí **un 9,1%**, encara molt lluny del **25% previst** per l'Estratègia del 'Camp a la Taula' per al 2030. Però la inflació no ajuda: avui cau la demanda

Agricultural land under organic farming in the EU-27 (%)



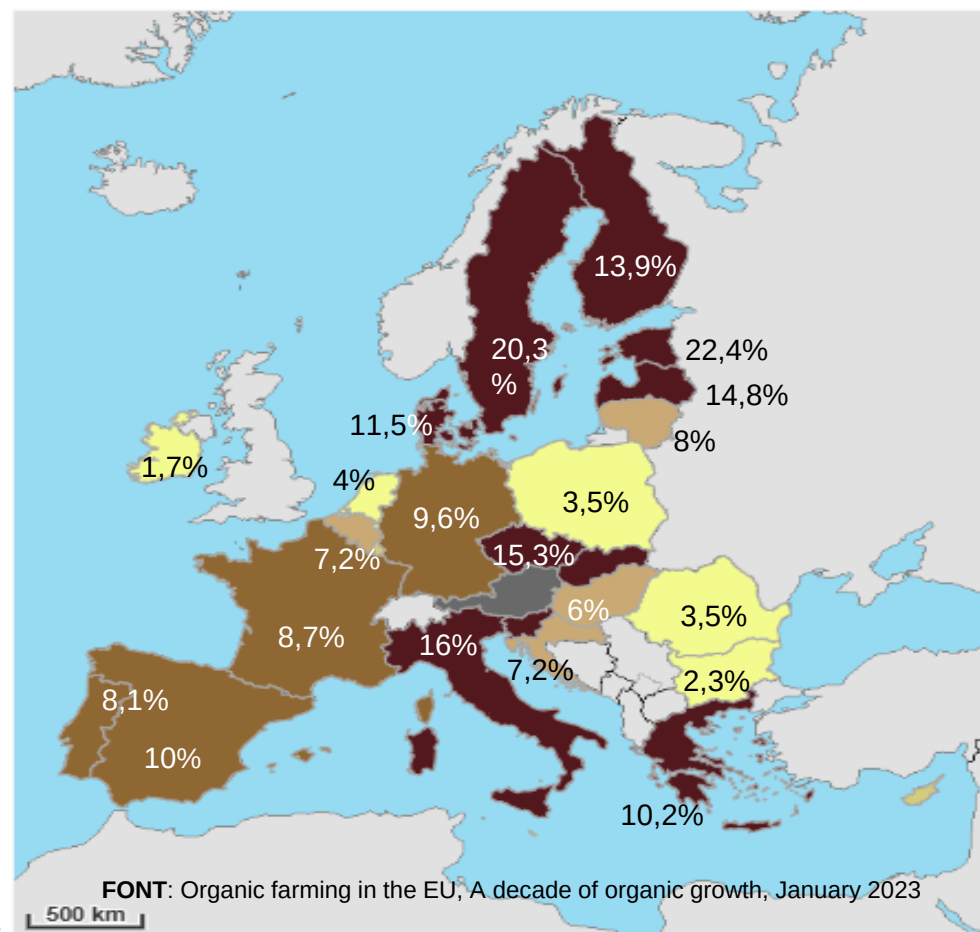
Area under organic farming in 2020

14 719 036 ha

Share of organic farming area in total UAA in 2020

9.1%

Share of organic farming area in total UAA by MS (%)
In 2020



- VI -

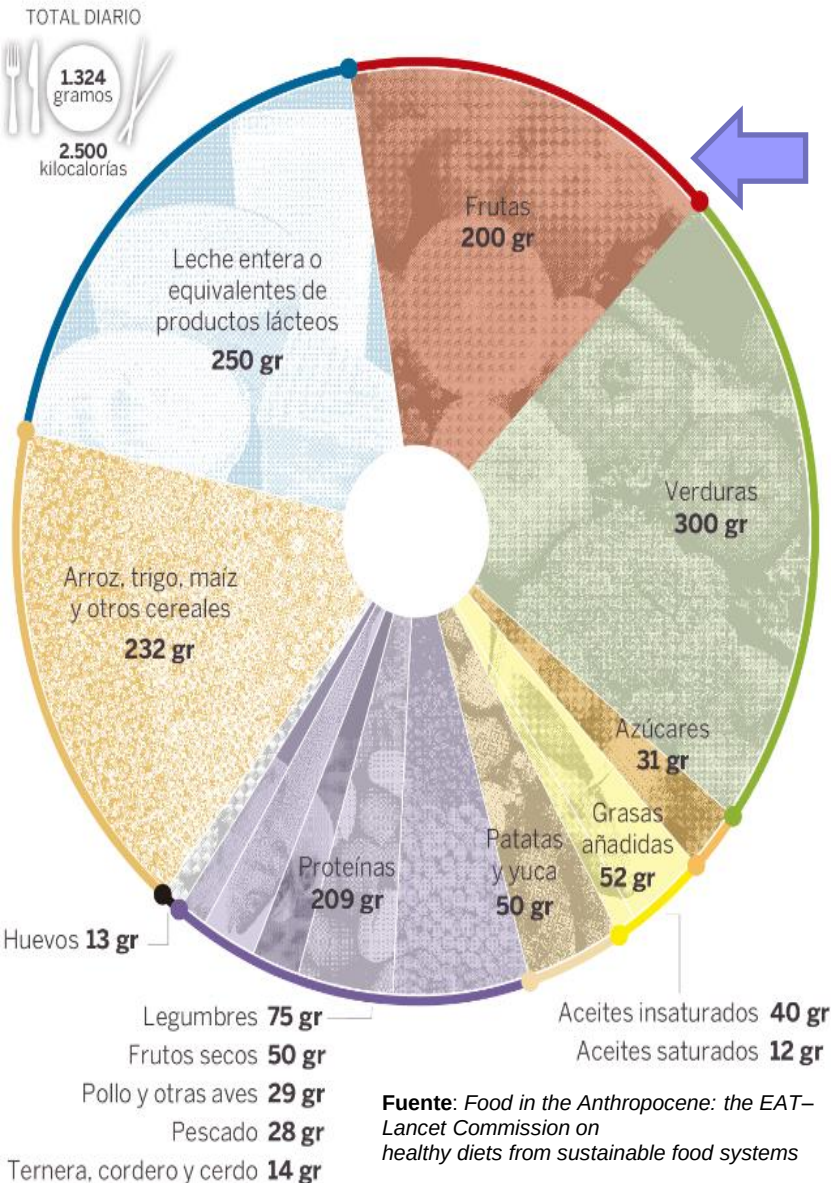
ELS LÍMITS DEL MODEL DE LA PAC 3.0 POST 2023

33. ELS OBJECTIUS DEL 'PAQUET VERD' SON IRREALISTES?

- Alguns estudis han avançat dades preocupants sobre els impactes productius:
 - ✓ USDA – ERS (Novembre 2020): *Caiguda de la producció interna europea entre un 7 i un 12%, pèrdua de competitivitat externa, i el conseqüent augment dels preus internacionals.*
 - ✓ INRAE (Novembre 2020): *Recolza les propostes, estima que la reducció en pesticides i fertilitzants no assoliran els objectius previstos i assumeix que la producció pot caure (9% en carn de vaca; 9% en llet; 6,5% en altres produccions animals), i que caldria modificar la protecció en frontera (taxa sobre el carboni) pel risc de externalització.*
 - ✓ HFFA Research (Maig 2021): *Caiguda dels rendiments per hectàrea arran de les restriccions als conreus.*
 - ✓ JRC (Juliol 2021): *Millora neta en termes mediambientals però amb una forta caiguda en herbacis, carns i llet, alhora que de les seves exportacions, i un risc de externalització de la producció agrària europea i de les seves emissions.*
 - ✓ Universitat de Kiel (Setembre 2021): *Caiguda de la producció de cereals (21,4%), vaca (20%), oleaginoses (20%), porcí (17%) i llet (6,3%) amb risc per a la UE d'esdevenir importadora neta d'aliments.*
 - ✓ Universitat de Wageningen (Octubre 2021): *Caiguda de les produccions (entre un 7 i un 30%), lleuger augment dels preus, increment de les importacions de blat de moro i oleaginoses, i baixada de les exportacions d'oli d'oliva, vi, tomàquets i pomes.*
- Tanmateix, alguns dels estudis reconeixen les **limitacions** estadístiques i metodològiques de les estimacions. Admeten que els **models econòmics** incorporen malament el canvi estructural induït i no inclouen les millores tècniques i els canvis de la demanda / dietes. La Comissió en un document de febrer de 2022 va ressaltar aquestes deficiències a l'espera de la seva avaluació de 2023.

34. NO CALDRIA PENSAR MÉS EN LES FORMES DE CONSUM?

LA DIETA DIARIA SOSTENIBLE



Gener 2019: La revista mèdica *'The Lancet'* planteja un **canvi radical del model de consum alimentari** per reduir la contaminació i les emissions agràries, i no sobreexplotar el recursos naturals:

- **Doblar la ingesta vegetal**
- **Reduir en un 50% la carn vermella (14 gr diaris = 30 kc), els processats i el sucre**
- **Reduir en un 50% el malbaratament alimentari (causa avui del 8-10% de les emissions d'efecte hivernacle - GEH)**

Agost 2019: Informe del Panel Inter-governamental sobre el canvi climàtic (IPCC) *'El canvi climàtic i la terra'* que resalta la importància del sistema alimentari en la lluita contra l'escalfament (responsable directe del **24% dels GEH - 37% si afegim totes les activitats associades**).

Maig 2022. L'estudi del JRC per al Ministeri de Consum *'Sostenibilidad del Consumo en España'* conclou que el nostre sector alimentari té l'**empremta ecològica més gran (52%)**, lluny d'altres sectors (transport 17%; habitatge 16%; bens de la llar 10%; i electrodomèstics 5%).

35. ELS LÍMITS INTERNS DEL MODEL

- Període **efectiu retallat** per a l'aplicació, seguiment via indicadors, i avaluació dels resultats, de la seva coherència i dels possibles efectes creuats. La Comissió no presentarà una **avaluació d'impacte (?) dels Plans Estratègics fins al 2023**. Caldrà veure si serà útil per a la Comunicació i propostes de reforma de la PAC post 2028 a presentar a finals de 2024 o inicis de 2025 per una nova Comissió.
- Dificultats afegides als **Estats descentralitzats**. La **reserva d'eficàcia** ha desaparegut.
- L'**Article 120 del R. 2021/2115** empara **revisions automàtiques** dels PEN si canvia la **regulació climàtic-ambiental** (ex. **emissions, pesticides, nitrats**) però difícils d'aplicar durant aquest període 2023/2027 (amb els PDR ja aprovats i compromesos).
- Només poden exigir-se les normes **vigents quan s'aprovin** els PEN per la Comissió. En conseqüència, per **manca de base jurídica vinculant (Article 118.4 del R. 2021/2115)**, no **tots** els Plans Estratègics incorporen ara els objectius quantificats.
- Hi ha **obligacions que s'ajornen** (ex. a Espanya: convergència interna completa al 2029; condicionalitat social des del 2024;...).
- **Mesures excepcionals aplicades** pels '*cignes negres*' (ex. Ucraïna): **derogacions** de la superfície ecològica (4%) i la rotació de conreus; importacions lliures d'adobs; importacions lliures de gra d'Ucraïna; mobilització de la reserva de crisis..
- El difícil desplegament de la **vessant externa d'acompanyament**. (taxa carboni...)
- Manca generalitzada de **complicitat** del sector: les **resistències** als canvis.

36. CONCLUSIONS (PROVISIONALS)

- Amb els macro-marcs horitzontals de referència, la PAC:
 - ✓ *entronca amb els grans projectes estratègics de la UE;*
 - ✓ *no perd competències (que ja no tenia), encara que perd autonomia; i*
 - ✓ *guanya en capil·laritat institucional (via condicionalitat ecològica, alimentària i social) i enforteix la seva legitimitat ciutadana*
- **Al gener de 2023** comença tot just una **fase de transició**, de **maduració** instrumental i **aprenentatge** dels actors mitjançant el '*diàleg estructurat*' entre la Comissió i els Estats.
- **2023:** Informe dels PEN (...descriptiu i financer). **2024:** Informe rural.
- **2025:** Avaluació (?) de la **combinatòria de menús de intervenció** i dels **resultats finals** dels 27 Plans Estratègics, probablement molt **irregulars** i en alguns casos **allunyats dels objectius** quantificats del Pacte Verd.
- **2025:** Proposta de **reforma de la PAC de la nova Comissió** anomenada després de les eleccions del Parlament Europeu de maig de 2024 amb l'objectiu de ser **adoptada abans de 2028** (amb un nou Marc Financer Plurianual) (....segurament post 2029 i... en funció dels condicionants)

- VII -

**Condicionants (context) de
l'aplicació de la PAC 3.0 i del
seu desenvolupament a mig
termini**

37. UCRAINA: 12 DISRUPCIIONS GLOBALS (McKinsey - Maig 2022)

- 1) Una **crisi humanitària** massiva (8 milions de refugiats a febrer del 2023).
- 2) **Inflació** (alimentària, energètica, tèxtil...) que afecta als més pobres.
- 3) Redefinició de les **polítiques energètiques** (REPower EU) tot garantint la seguretat d'accés i la diversificació d'energies (foment de renovables...).
- 4) La **seguretat alimentària** global en risc: la conca del Mar Negre representa 1/3 de l'amoniac i el potassi (adobs), el 30% de les exportacions d'ordi i blat, el 65% de l'oli de gira-sol, i el 15% del blat de moro. Acord fins el **18.3.23**
- 5) Tensions en els mercats de **matèries primeres crítiques** per a la indústria. (acer, níquel, coure, alumini, terres rares...), **equipaments i semiconductors**.
- 6) Redefinició de les llargues **cadena de valor** globals (reforçament de la resiliència via relocalització i/o diversificació dels subministraments).
- 7) Trencament de **mercats / cadenes d'alta tecnologia** (especialment telecomunicacions – plataformes): amb diferents estàndards.
- 8) Impactes sobre el **sistema financer global** (exposició bancària, deute...).
- 9) Explosió de la **despesa militar** (2% del PIB per Estat, ampliació de l'OTAN...).
- 10) Més risc de **ciberatacs** dins un món més conflictiu.
- 11) Canvi d'**estratègies de les multinacionals** amb la sortida del mercat rus.
- 12) Augment de la **volatilitat** (encara que menys que amb la COVID).

38. LA PANDÈMIA I UCRAINA VS. (IN)SEGURETAT ALIMENTÀRIA

El hambre acecha al mundo tras la pandemia

Cerca de 828 millones de personas sufren hambre por el impacto de la pandemia de la covid-19 y la crisis climática, según datos de finales de 2021, una cifra que puede dispararse por la guerra en Ucrania.

Personas que padecen hambre en el mundo

Número de personas subalimentadas; en millones



Los avances en la erradicación del hambre en los años previos a la pandemia parecían perdidos



Si persiste la situación, no se logrará el objetivo de "Hambre Cero" para 2030

828 M A finales de 2021

150 M Adicionales desde finales de 2019

46 M Adicionales desde finales de 2020

Por porcentaje global

8,0 %

2019

9,3 %

2020

9,8 %

2021

Going hungry

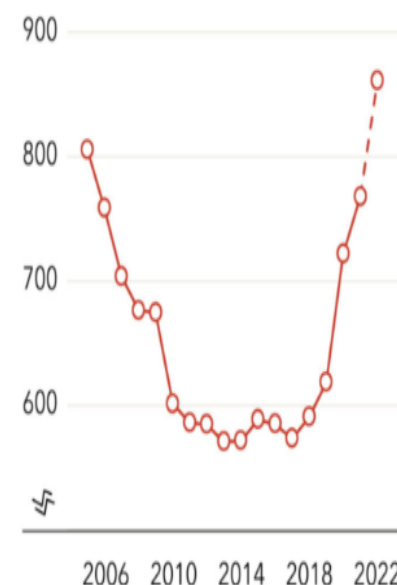
Millions more people face hunger globally as food prices spike.

Real food price index (2014-2016 = 100)



Global food insecurity

(millions of undernourished people)



Source: United Nations Food and Agriculture Organization.

Notes: Undernourishment means that a person is not able to acquire enough food to meet the daily minimum dietary energy requirements, over a period of one year.

IMF

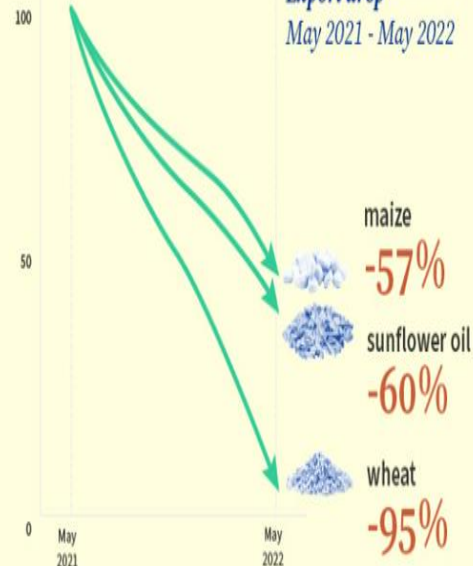
"Global Food Crisis Demands Support For People, Open Trade, Bigger Local Harvests," by Kristalina Georgieva, Sebastián Sosa, Björn Rother. IMF Blog (September 30, 2022).

39. LA POSICIO COMERCIAL DEL MAR NEGRE

Land transport infrastructure has been damaged. Moreover, rail gauges in Ukraine are wider than in the EU. All these factors make export difficult.



Export drop
May 2021 - May 2022

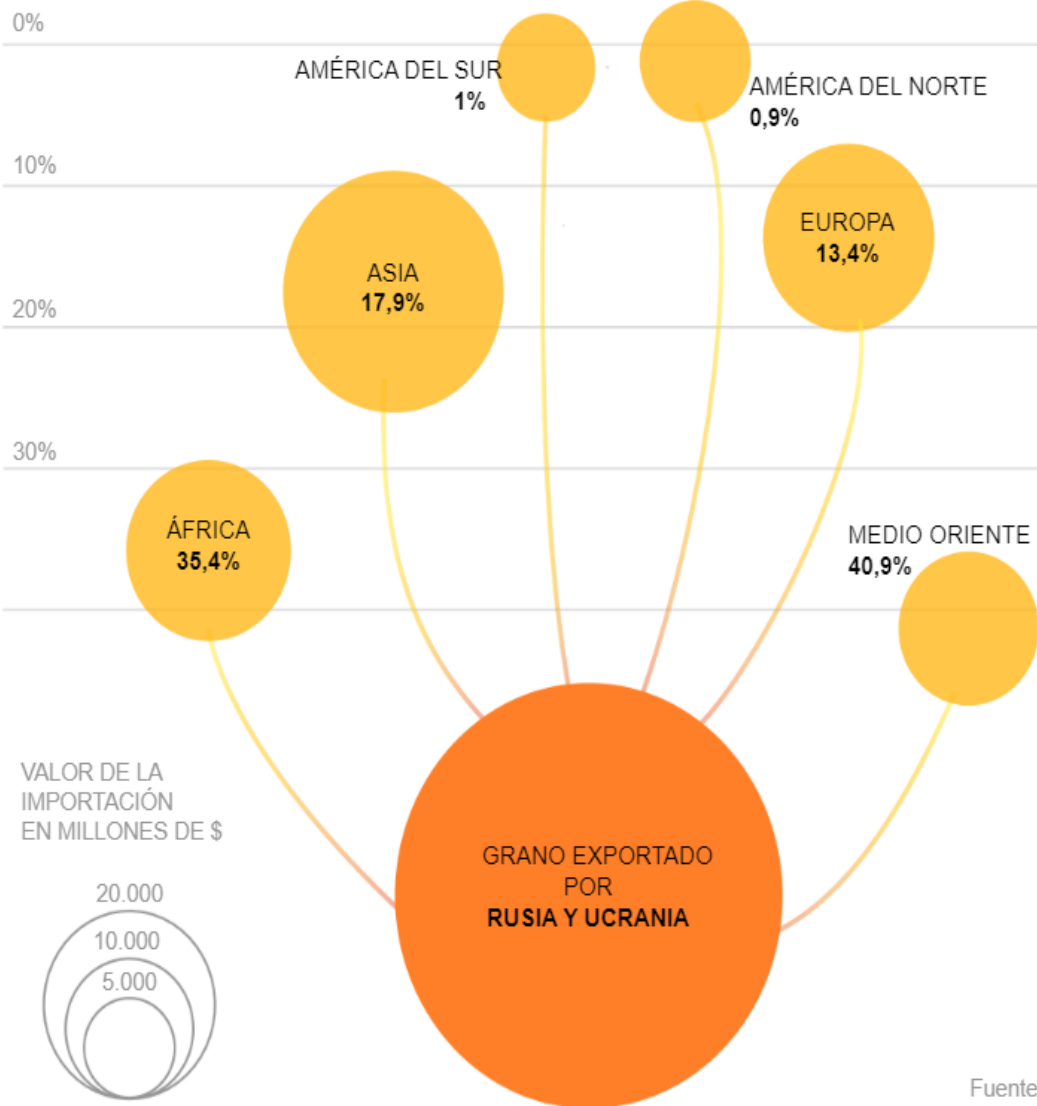


Result: rising crop prices and, consequently, rising food prices on global markets.



Fuente: CEPI

El PESO DEL GRANO DE UCRANIA Y RUSIA EN PORCENTAJE



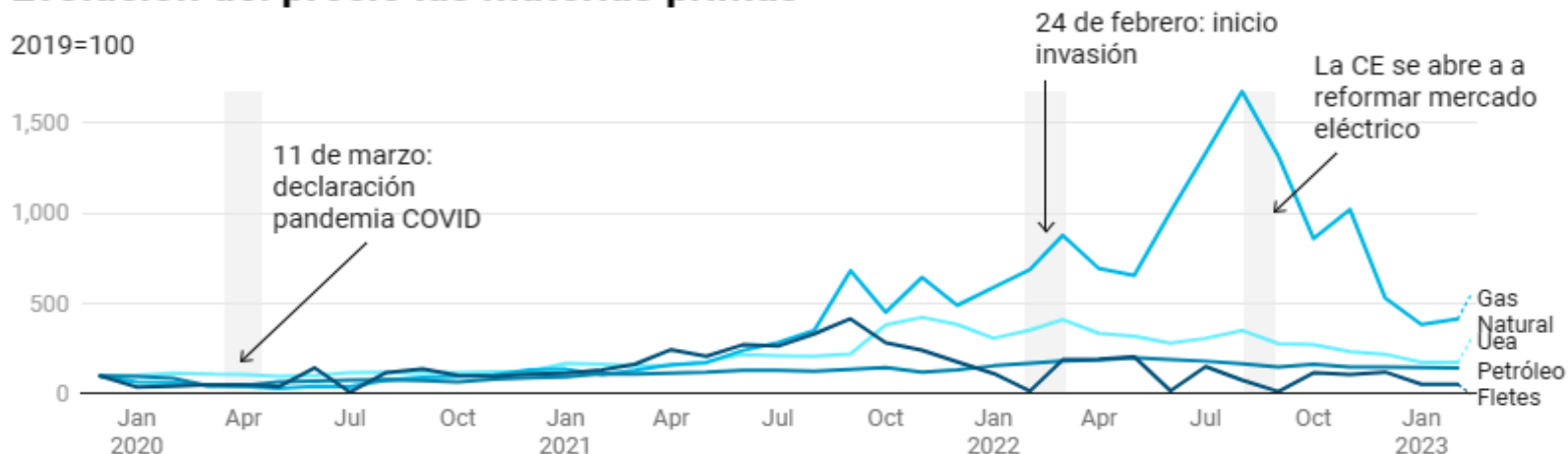
40. L'ESCENARI 'V.U.C.A.' PER AL FUTUR DE LA PAC 3.0

- **V (Volatilitat).** *Màxim històric de l'índex de preus de la FAO: 159.7 punts sobre la mitjana 2014-2016 al març de 2022. Explicat per 1) les calamitats naturals (sequeres, epizooties – grip aviar, PPA -, inundacions,...); 2) el post COVID (fracàs sanitari xinès, colls d'ampolla, preus dels nolis i assegurances, tipus de canvi...); i 3) la invasió d'Ucraïna (alça dels preus de l'energia, cereals i adobs).*
. Febrer 2023: índex 129,8 Cauen els preus dels aliments i energia però la inflació subjacent segueix alta (serveis) i empeny a polítiques monetàries restrictives.
- **U ('Uncertainty' – Incertesa).** *Principals incògnites:*
 - . Impacte del canvi climàtic (preus, produccions) vs. ritme del declivi demogràfic global vs. efectivitat de les mesures d'adaptació a l'escalfament global (compromisos COP; PEPACs...);*
 - . Inflació: evolució costos vs. preus productors; efectes estructurals de la 'inflació verda';*
 - . Impactes pandèmics (noves variants i confinaments COVID?; la grip aviar com nou risc?);*
 - . Durada de la guerra d'Ucraïna: efectes geo-econòmics i geo-polítics; adhesió a la UE?*
 - . L'aterratge de les polítiques monetàries expansives: els riscos de l'estagflació i el deute.*
- **C (Complexitat global).** *Cap a una economia de blocs? Què pot significar?:*
 - . La desglobalització i proteccionisme pur i dur amb l'estancament del multilateralisme comercial (OMC), climàtic (COPs) i ambiental (Conveni biodiversitat, Acords MAs...)?*
 - . La fi de la globalització basada sobre cadenes logístiques llargues, el transport barat, l'energia fòssil, la deslocalització i els stocks 'on-time'? 'Friend-shoring' i/o regionalització?*
- **A (Ambigüïtat).** *Posicions actors globals? 'Coexistència competitiva' entre Xina - EU – USA ('Inflation Reduction Act' - IRA). Properes prioritats de la UE? Proposta PAC post 2027?*

41. LA INFLACIÓ: COSTOS VS PREUS PRODUCTORS VS PREUS FINALS

Evolución del precio las materias primas

2019=100

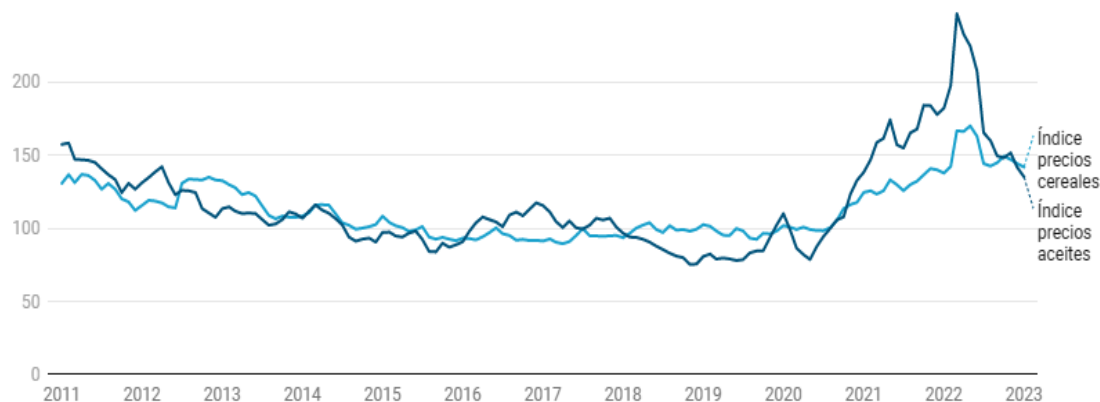


DBI Dry Baltic Index

Chart: Plataforma Tierra • Source: Dutch TTF, London stock Exchange, Chicago Mercantile Exchange (CME), • Created with [Datawrapper](#)

Índice FAO precios reales de alimentos

2014-2016=100



El índice de precios reales es el índice de precios nominales deflactado por el índice de valor unitario de las manufacturas del Banco Mundial.

Chart: Plataforma Tierra • Source: FAO • [Get the data](#) • Created with [Datawrapper](#)

Evolución del valor del euro (en dólares)

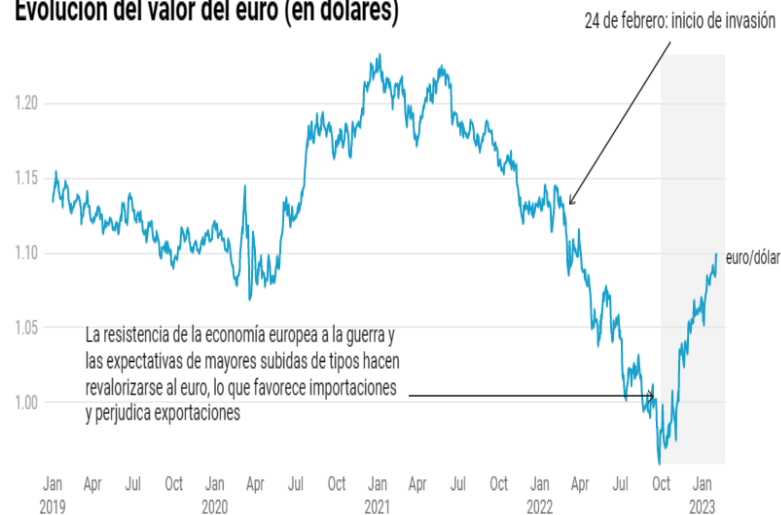


Chart: Plataforma Tierra • Source: Forex • Created with [Datawrapper](#)

42. VOLATILITAT: EL CAS DEL MERCAT MUNDIAL DELS CEREALS

Consumo y producción de cereales mundiales (millones de t)

Conjunto de cereales salvo el arroz

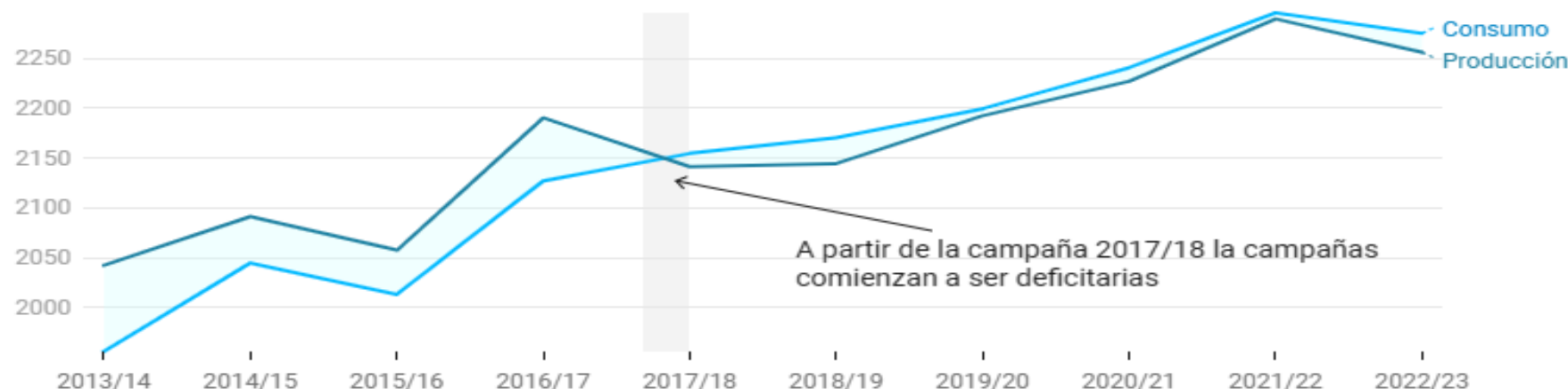


Chart: Plataforma Tierra • Source: Consejo Internacional de Cereales • [Get the data](#) • [Embed](#) • Created with [Datawrapper](#)

Evolución de la ratio de reservas de grano respecto al consumo global

Incluye todos los cereales salvo el arroz

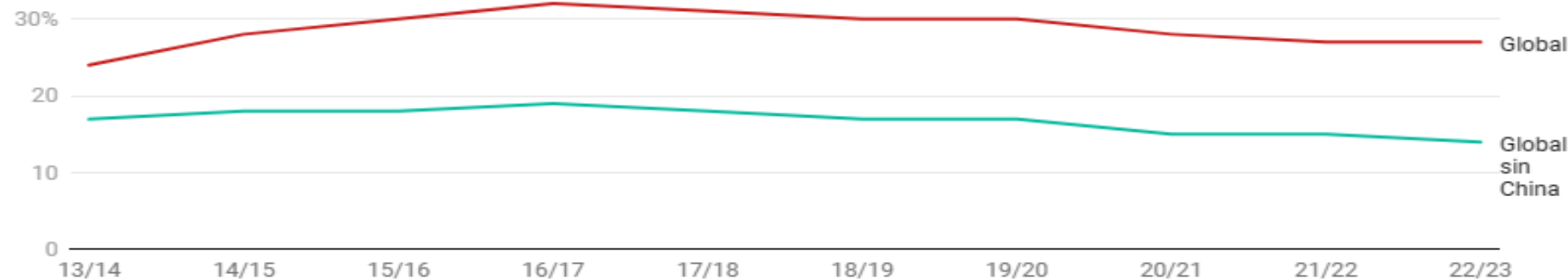
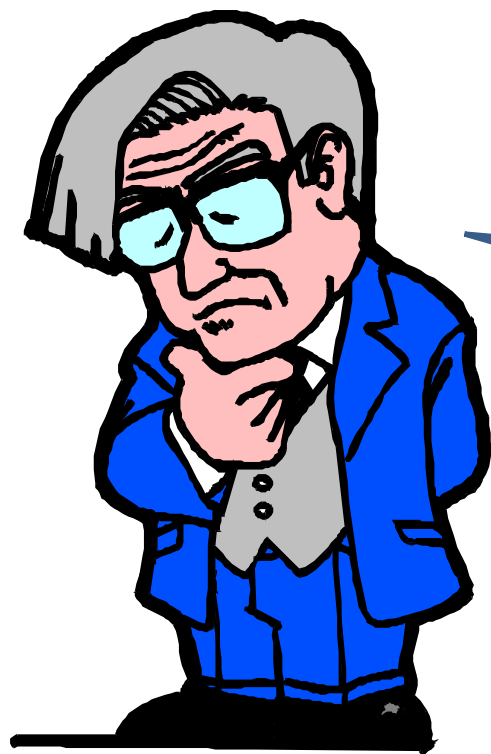


Chart: Plataforma Tierra • Source: USDA • [Get the data](#) • Created with [Datawrapper](#)



MERCÈS PER L'ATENCIÓ!

Preguntes o
comentaris ??

Dades de contacte:

albertmassot65@gmail.com

albert.massotmarti@ret.europarl.europa.eu