

INSTITUCIÓ CATALANA D'ESTUDIS AGRARIS (ICEA) INSTITUT D'ESTUDIS CATALANS

ELS GRANS CANVIS DE LA PAC 2028-2034

Barcelona, 9 de setembre de 2026

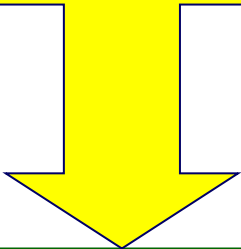
**Albert
MASSOT
MARTI (*)**

(*) Consultor.
Ex administrador –
investigador del
Parlament Europeu
- Departament
d'Estudis
d'Agricultura i
Desenvolupament
Rural

(*) *Les opinions
són a títol personal
i no representen
les posicions de la
Institució a on va
treballar*



OBJECTIUS DE LA PRESENTACIÓ

- **CONTEXT:** Al juliol de 2025 la Comissió Europea va presentar el seu projecte de **Marc Financer Plurianual (MFP) 2028- 2034** amb un paquet legislatiu que incloïa una proposta de **reforma per a la PAC post 2027** amb un canvi radical del seu **model de governança**
- 

- **OBJECTIUS DE LA XERRADA:** Esbrinar sintèticament
 - ✓ *Què s'està negociant a Brussel·les?*
 - ✓ *En quin punt es troben les negociacions?*
 - ✓ *On van?*

- | -

QUÈ ES DECIDEIX?

**EL MARC FINANCER
PLURIANUAL 2028 – 2034
I EL SEU PAQUET LEGISLATIU**

1. RECORDATORI: ELS ACTORS DE LES NEGOCIACIONS

Instituciones europeas Los órganos de gestión de la UE*

SUBACTORS PARLAMENTARIS

- Comissió parlamentària de Pressupost (BUDG): responsable dels procediments financers especials (recursos propis; MFP; nous Macro-Fons)
- Comissió parlamentària d'Agricultura (AGRI): responsable dels dossiers agraris (PAC) en procediment de codecisió legislativa amb el Consell



Font: EOM

PAPER DEL CONSELL EUROPEU

- Decidir el 'Marc de Negociació del MFP' (xifres i directrius financeres): mandats per al Consell

SUBACTORS DEL CONSELL

Consell d'Afers Generals: finançament i Fons
Consell AGRIFISH: dossiers agraris

2. EL PAQUET DE PROPOSTES DEL MFP 2028-2034

- 33 PROPOSTES (27 legislatives i 6 no legislatives) en 4 blocs, 1 financer i 3 sectorials
- 7 de les propostes tindran efectes directes sobre la futura PAC post 2027

MARC FINANCER 2028- 2034 (DESPESES I INGRESSOS)	COM (2025) 570 Comunicació sobre el Marc Financer Plurianual (MFP) 2028-2034	
	COM (2025) 573 Informe sobre futurs ingressos i despeses del Pressupost Comunitari	
	COM (2025) 571 Reglament sobre el MFP 2028-2034 (RMFP) i Annex	
	COM (2025) 572 Acord Interinstitucional de gestió financera	
	COM (2025) 574 Decisió del Consell sobre el sistema de recursos propis de la Unió i Annex	
	COM (2025) 545 Reglament Financer horitzontal i Annexos	
RÚBRICA 1 DEL MFP MODEL SOCIAL / BENESTAR (MACRO-FONS ÚNIC TERRITORIAL) - Política Agrària - Política de Cohesió - Política Marítima-Pesquera - Política de Seguretat Interior - Polítiques d'asil i immigració - Reembossament del deute de la COVID	NOU MACRO-FONS	COM (2025) 565 Reglament del Fons Únic Territorial i Annex
	POLÍTICA AGRÀRIA COMUNA (PAC)	COM (2025) 560 Reglament relatiu al suport de la PAC i Annex COM (2025) 553 Reglament de modificació de la OCM (política de mercats) COM (2025) 554 Reglament del Consell sobre els Programes Escolars
	POLÍTICA DE COHESIÓ	COM (2025) 552 Reglament relatiu a la Política Regional i Annex COM (2025) 558 Reglament del Fons Social Europeu (fora del Fons però dins dels Plans)
	POLÍTICA PESQUERA	COM (2025) 559 Reglament relatiu a la política marítima-pesquera
	SEGURETAT INTERIOR	COM (2025) 540 Reglament de suport a les polítiques d'asil i immigració COM (2025) 541 Reglament d'acompanyament del Mercat Únic COM (2025) 542 Reglament relatiu a la seguretat interior
RÚBRICA 2 DEL MFP COMPETITIVITAT I PROSPERITAT (FONS DE COMPETITIVITAT) - Política de I + D + i (Horitzó Europa) - Infraestructures europees - Unió Duanera, Mercat Únic i Euro - Polítiques per a la Ciutadania (Àgora, Erasmus+, Justícia, Protecció Civil i Salut Pública) - Defensa - Energia Nuclear	NOU FONS EUROPEU DE COMPETITIVITAT	COM (2025) 421 Informe sobre la competitivitat de la UE COM (2025) 555 Reglament relatiu al Fons Europeu de Competitivitat (FEC)
	I + D + i	COM (2025) 543 i 544 Reglament i Decisió del Consell sobre el Programa 'Horitzó Europa'
	INFRAESTRUCTURES	COM (2025) 547 Reglament relatiu al Programa 'Connectant Europa'
	MERCAT ÚNIC I CIUTADANIA (PROTECCIÓ CIVIL, JUSTÍCIA, CULTURA, MERCAT ÚNIC, UNIÓ DUANERA, EURO)	COM (2025) 461 i 462 Reglaments sobre el Programa 'Pericles' (Euro) COM (2025) 463 Reglament relatiu al programa sobre la Justícia COM (2025) 548 Reglament relatiu al 'Mecanisme de Protecció Civil' COM (2025) 549 Reglament relatiu al Programa 'Erasmus +' COM (2025) 550 Reglament relatiu al Programa 'Àgora' (política cultural) COM (2025) 590 Reglament relatiu a la Unió Duanera i el Mercat Únic
	ENERGIA NUCLEAR	COM (2025) 476, 594 i 598 Programes relatius a l'energia nuclear
RÚBRICA 3 - ACCIÓ EXTERIOR (comercial, cooperació, pre-adhesió...)	NOU FONS EUROPA GLOBAL	COM (2025) 551 Reglament del Programa 'Europa Global' i Annex
	REGIONS PERIFÈRIQUES	COM (2025) 559 Decisió del Consell sobre les regions d'ultramar

3. OBJECTIUS DE LA PROPOSTA DE LA COMISSIÓ

AFRONTAR ELS REPTES DE COMPETITIVITAT I LIDERATGE DIGITAL A NIVELL GLOBAL, SEGURETAT ENERGÈTICA, SOSTENIBILITAT I RESILIÈNCIA DEL MODEL EUROPEU DE BENESTAR, I AUTONOMIA ESTRATÈGICA (UE GEOPOLÍTICA)

Mitjançant un *'aggiornamento'* de la GOVERNANÇA FINANCERA:

- **Simplificar** la planificació pressupostària, concentrant les rúbriques del MFP (de 7 a 4) i reduint programes (de 500 a 27) i intervencions
- **Potenciar les sinergies** en l'aplicació de les mesures creant **tres grans Fons** i trencant la tradicional compartimentació de les polítiques comunes
- **Enfortir la flexibilitat** de gestió per afrontar les crisis (geopolítiques, agràries, econòmiques, sanitàries,...) i re-assignar més fàcilment els crèdits
- **Crear un Fons europeu de foment de la competitivitat** capaç de catalitzar les grans inversions en reindustrialització, digitalització i descarbonització;
- **Augmentar les dotacions en defensa e infraestructures europees** (multiplicades per 5) i **migració i fronteres** (multiplicades per 3);
- **Consolidar el Programa Marc de Recerca** (que duplica els seus crèdits);
- **Duplicar la reserva agrària per crisis i obrir el pas a mesures de compensació en favor dels pagesos perjudicats pels acords comercials amb països tercers;**
- **Renovar el suport a Ucraïna i reforçar el programes de pre-adhesió.**

4. L'ESTRUCTURA DEL MFP 2028 - 2034

RÚBRIQUES MFP	Despesa	Milions d'Euros a preus constants 2025	% MFP
RÚBRICA 1 Model social i benestar (via Plans Nacionals amb el suport del Fons Únic Territorial)	- Cohesió, desenvolupament rural, turisme, biodiversitat	404 877	23,0%
	- Intervencions de la Política Agrícola Comuna (Renda)	261 009	14,8%
	- Intervencions de Política Pesquera	1 778	0,1%
	- Migració i fronteres	30 608	1,7%
	- Mecanisme de la UE	64 003	3,6%
	(del qual: Reserva agrícola - Xarxa de Seguretat)	(5 598)	(0,3%)
	- Interreg	9 044	0,5%
	(I) Total Plans Nacionals i Mecanisme de la UE	771 319	43,7%
	- Reemborsament del deute de la pandèmia	149 296	8,5%
	- Altres Programes i agències (Frontex, Europol...)	20 630	1,2%
RÚBRICA 2 Competitivitat, prosperitat i seguretat (Amb el suport del Fons Europeu de Competitivitat - FEC)	- Marge	5 159	0,3%
	(II) Total altres despeses de la Rúbrica 1	175 085	10,0%
	TOTAL RÚBRICA 1 [(I) + (II)]	946 404	53,7%
	- Programa Marc de Recerca 'Horitzó Europa'	154 882	8,8%
	- Resiliència i seguretat, indústria de la defensa	115 698	6,6%
	- Lideratge digital	48 503	2,8%
	- Transició Neta i descarbonització industrial	23 200	1,3%
	- Salut, biotecnologia, bioeconomia i agricultura	20 000	1,1%
	(III) Total Fons Europeu de Competitivitat (FEC)	362 283	20,6%
	- Mecanisme 'Connectar Europa' (infraestructures)	72 251	4,1%
RÚBRICA 3 Acció Exterior (Amb el suport del Fons 'Europa Global')	- Erasmus+ (intercanvi d'estudiants)	36 186	2,1%
	- Mecanisme de Protecció Civil de la Unió	9 458	0,5%
	- Àgora EU (política cultural)	7 606	0,4%
	- Altres programes (nuclear, justícia, mercat únic)	27 336	1,5%
	- Marge	7 085	0,4%
	(IV) Total altres despeses de la Rúbrica 2	159 922	9,0%
	TOTAL RÚBRICA 2 [(III) + (IV)]	522 205	29,6%
	(V) Total Fons 'Europa Global'	176 830	10,0%
	- Política Exterior i de Seguretat Comuna (PESC)	2 987	0,2%
	- Acords pesquers	1 181	0,1%
RÚBRICA 4 MFP 2028 - 2024	- Altres programes (territoris d'ultramar, preadhesió...)	1 882	0,1%
	- Marge	7 120	0,4%
	(VI) Total altres despeses de la Rúbrica 3	13 170	0,8%
	TOTAL RÚBRICA 3 [(V) + (VI)]	190 000	10,8%
	Despeses de l'Administració	104 447	5,9%
	TOTAL MFP 2028 - 2034 (Rúbriques 1 + 2 + 3 + 4)	1 763 056	100%

Rubrica 1: 53,7%

- Fons Únic Territorial amb 27 Plans Nacionals que inclouen les polítiques de cohesió, agricultura, pesca, biodiversitat i immigració
- Mecanisme de la UE (amb xarxa de seguretat agrària)
- Programa INTERREG
- Reembossament del deute

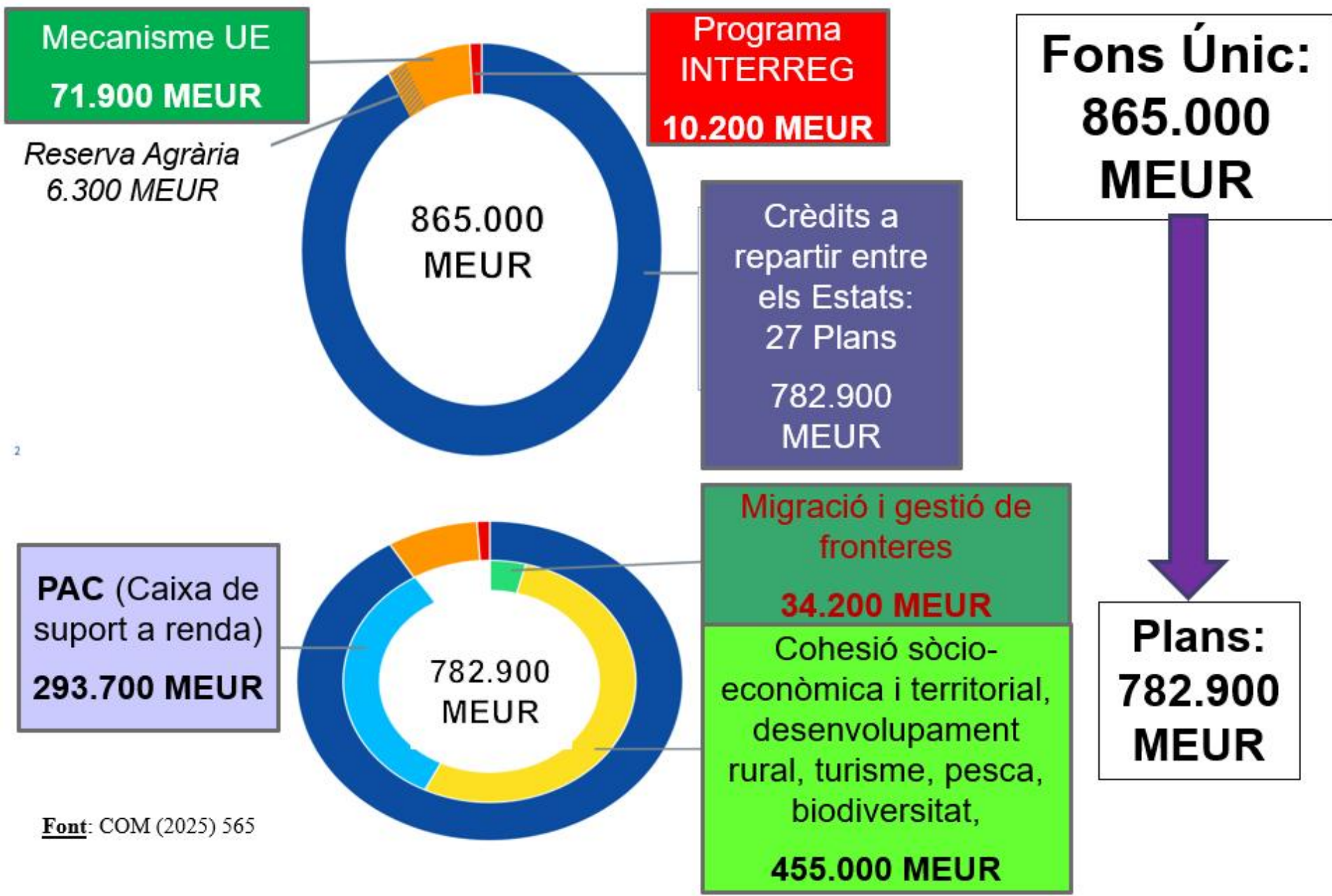
Rubrica 2: 29,6%

- Fons de Competitivitat amb les polítiques de recerca, lideratge digital, transició verda, salut, biotecnologia i bioeconomia
- Infraestructures (incloses les de defensa)
- Política cultural i educativa
- Protecció civil
- Unió duanera i Mercat Únic

Rubrica 3: 10,8%

- Fons Europa Global (amb 6 programes regionals)
- PESC i preadhesió
- Regions ultraperifèriques

5. L'ESTRUCTURA DEL FONS ÚNIC DE LA RÚBRICA 1 (a preus corrents)



6. L'ENVERS DE LA PROPOSTA PER A LA PAC POST 2027

- **Pràctica estabilització del pressupost:** els 1 763 mil milions d'Euros (a preus constants) del MFP inclou el reemborsament del deute (per 149,3 mil milions). **No hi ha augment efectiu per a afrontar els nous reptes de la Unió.**
- **La PAC i la política de cohesió** perden diners i nodreixen l'augment del finançament en infraestructures, defensa, recerca i re-industrialització.
- **La PAC cau un 22,6% respecte al període 2021/2027 a preus corrents:**

(1) MFP 2021 - 2027: PRESSUPOST PAC (milions d'euros a preus corrents)				(2) PROPOSTA MFP 2028 - 2034: PRESSUPOST PAC (milions d'euros a preus corrents)			(1) / (2)	(3) Concessions (informals) al PE		(1)+ (2)+ (3)
FEAGA		FEADER	(1) TOTAL PAC 2021-2027	FONS ÚNIC	MECANISME UE	(2) TOTAL PAC 2028-2034	- 22,6%	Objectiu Rural	Import de flexibilitat	Nou Total?
Ajuts directes	Mercats	D. Rural		Caixa de Rendes	Xarxa de Seguretat					
270.000	22.300	95.500	387.800	293.700	6.300	300.000	-87.800	48.700	45.000	393.700

- **Alhora, amb la nova governança financera la PAC post 2027 desapareixen els seus dos Fons (FEAGA i FEADER) i la seva tradicional estructura en dos pilars.**
- **Perd multifuncionalitat:** es dissol la política de desenvolupament rural, baixa la dotació per a clima i medi-ambient, i decau l'enfocament de cadena (sense les espatlleres del Pacte Verd i l'Estratègia 'Del Camp a la Taula
- **No hi ha canvis de mecanismes:** l'ajut a la Ha es manté... al menys de moment

7. LA PAC POST 2027): (I) EL SEU PRESSUPOST

- La PAC s'integra dins del nou **FONS ÚNIC TERRITORIAL** i s'aplicarà per la via de **27 Plans Estatals**.
 - ✓ *Consolida 293,7 mil milions d'Euros a preus corrents mitjançant una CAIXA D'AJUTS GARANTITS A LA CAIXA dins de cada Pla.*
 - ✓ *Alhora, gaudeix d'una RESERVA PER PERTORBACIONS DE MERCATS (XARXA PER L'UNITAT) que duplica els seus crèdits fins als 6,3 mil milions.*
- Tot plegat, amb un pressupost garantit de 300 mil milions d'Euros, equival a una caiguda d'un **22%** (a preus corrents) i un **30%** (a preus constants).

EXPLICACIÓ

- La Comissió al·lega que aquests 300 mil milions són **un mínim**: els EE.MM. podran eixugar la caiguda amb els crèdits **disponibles** per als Plans.
- En principi, hi hauria 235 mil milions de € lliures de compromisos dins del Fons Únic Territorial, però **dependrà de la voluntat política** de cada Estat el nivell efectiu del finançament en favor del sector agrari.
- Fent una previsió realista, Alan Matthews calcula que la pèrdua financera **nominal podria ser del 15%**.

8. LA PAC POST 2027): (II) EL SEU PRESSUPOST

ALTRES (POSSIBLES) FONTS DE FINANÇAMENT A L'AGRICULTURA

- Als 300 mil milions d'Euros ja garantits, caldria afegir els crèdits a favor de l'agroalimentació del nou **FONS DE COMPETITIVITAT**:
 - ✓ *Una part (encara a concretar) dels 175 mil milions del Programa de Recerca 'Horitzó Europa'*
 - ✓ *I una part dels 22,6 mil milions dels projectes de 'Salut, biotecnologia, agricultura i bio-economia'*

LES NEGOCIACIONS ENTRE BASTIDORS DEL PARLAMENT

- Un cop presentada la proposta, sota l'amenaça de rebuig en el Plenari, els **principals grups del** Parlament Europeu van negociar informalment amb la Comissió un augment del pressupost agrari. Von der Leyen va acceptar (informalment) complementar la Caixa de suport a la Renda amb:
 - ✓ *1) la constitució d'una Caixa en favor d'un 'OBJECTIU RURAL' per un mínim del 10% del crèdits lliures del Fons Únic (equivalent a 48,7 mil milions d'Euros)*
 - ✓ *2) aprofitar un 40% de l'IMPORT DE FLEXIBILITAT del Fons Únic Territorial des de 2028 (equivalent a 45 mil milions d'Euros)*
- Ambdues concessions suposarien **assolir un pressupost semblant a l'actual**
- Tanmateix, el Consell NO ha reconegut (encara) aquestes concessions

9. LA PAC POST 2027: (III) LA CAIXA DE SUPORT A LA RENDA

EL CAPÍTOL DE SUPORT A RENDES GARANTIT DINS DELS PLANS NACIONALS

ALTRES MESURES DE SUPORT AGRARI DEL FONS ÚNIC I DE L'OCM

FONS
ÚNIC
TERRITORIALITZAT

(Plans
Nacionals +
Mecanisme
de la UE)

SUPORT 'PUR' A RENDES FINANÇAT AL 100%
. Pagaments decreixents a la Ha amb: 'Requisits legals de gestió' – ex condicionalitat; sostre de 100 000 €; i selectivitat dels beneficiaris (a la carta)
. Pagaments acoblats (20 + 5% total) [abans facultatius]*
. Pagaments a petits pagesos (abans facultatius)*
. Pagaments al cotó (Espanya és beneficiària)

A COFINANÇAR PELS EE.MM (del 15% al 30%)
a) Obligatòries per als Estats Membres (EE.MM)
. Pagaments compensatoris per hàndicaps naturals
. Pagaments agro-ambientals i climàtics (+ benestar animal i transició verda) [Cofinançats a diferència dels eco-esquemes vigents, coberts al 100% per UE]*
. Pagaments complementaris a joves i nous pagesos (amb un enfocament de 'paquet')
*. Foment de inversions agro-silvícoles [*ex facultatiu]*
. Foment de la gestió del risc [abans facultatiu]*
. Intervencions sectorials (inclou fons operatius F&V)
b) Mesures no obligatòries per als EE.MM.
. Pagaments compensatoris per obligacions legals
. Pagaments per serveis de substitució

. Horitzó Europa (components agrari i agroalimentari del Programa de I + D) (un % dels 175 mil milions d'€)
. Programa 'Salut, biotecnologia, agricultura i bioeconomia' (un % dels 22,6 mil milions d'€ previstos)

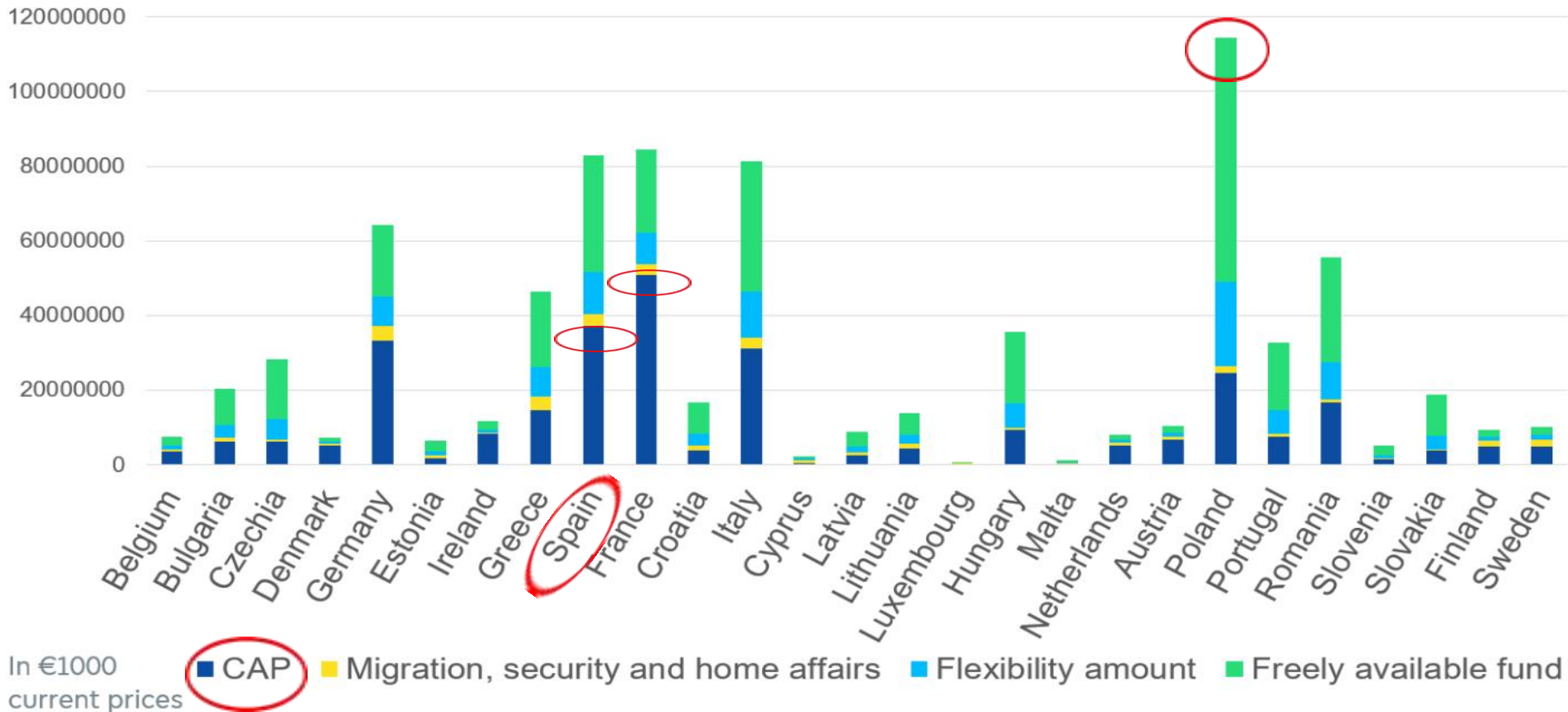
FONS
DE
COMPETITIVITAT

MESURES DELS PLANS NO COBERTES PER LA GARANTIA A RENDES
a) Obligatòries per als EE.MM sense assignació
. Iniciativa LEADER
. Innovació i coneixement (inclòs AEI - EIP AGRI)
b) Potencialment (re)elegibles pels EE.MM
. Iniciatives de cooperació local y territorial
. Intervencions a regions ultraperifèriques (POSEI)
. Intervencions a les Illes del Mar Egeu
. Programes escolars de consum (de la OCM)
. Altres mesures rurals no especificades

FORA DELS PLANS (DINS DEL MECANISME UE)
. Pagaments de crisi (6,3 mil milions €) de la Xarxa de Seguretat o Reserva + altres accions a determinar (p.e. política de promoció i despeses veterinàries)

FORA DEL FONS: SEGURETAT ALIMENTÀRIA
. OCM: Plans Nacionals d'emergència, estocs de reserva i Mecanisme de Coordinació per a les Crisís de Seguretat Alimentària (COM (2025) 528 i Arts. 222c a 222f de COM (2025) 553)
. OCM: Estratègia ramadera i pla d'acció en favor dels conreus proteics (COM (2026) 576 i 355)

10. LA PAC POST 2027: (IV) EL PRESSUPOST DELS PLANS PER ESTAT



- **POLÒNIA ES LA PRINCIPAL RECEPTORA PERQUÈ AVUI ÉS LA PRINCIPAL BENEFICIÀRIA DE LA POLÍTICA DE COHESIÓ (I LA QUE GAUDIRÀ DE MÉS MARGE DE MANIOBRA PER FER EL SEU PLA)**
- **ESPANYA, ITÀLIA, I ROMÀNIA, EN TANT QUE GRANS BENEFICIÀRIES DE LA POLITICA DE COHESIÓ, MANTENEN TAMBÉ UN FORT MARGE DE MANIOBRA**
- **FRANÇA, ESPANYA, ALEMANYA I ITÀLIA SON LES PRINCIPALS BENEFICIÀRIES DE LA NOVA PAC**
- **SI L'OBJECTIU RURAL' I LA DISPOSICIÓ IMMEDIATA DE PART DE L'IMPORT DE FLEXIBILITAT' SON ACCEPTADES PELS COLEGISLADORS, ELS MARGES DE MANIOBRA PER A LA RESTA DE POLITIQUES (COHESIÓ, PESCA, BIODIVERSITAT) ES REDUIRÀN**

11. LA PAC POST 2027: (i V) REDISTRIBUCIÓ I MEDI AMBIENT

- **REDISTRIBUCIÓ:** Els 'pagaments bàsics' son substituïts per ajuts a la renda que continuen sent per ha però decreixents en funció de l'import percebut, amb tres trams de retall: 25 % dels 20 000€ fins a 50 000€; 50% % dels 50 000 fins a 75 000€; 75% entre 75 000 i 100 000€; i retallada completa més enllà dels 100 000 €.

***RECORDATORI:** 0,5% dels beneficiaris dels pagaments directes reben avui més de 100 000 € (un 15,9% del pressupost. El 20% dels (grans) beneficiaris concentren el 80% de les terres (a Espanya el 78%)*

- Es fixen límits a la ha entre 130 y 240 €. A Espanya només les pastures permanents compleixen aquests lílindars. Caldrà aprimar els trams més alts del secà (307,88 €), dels llenyosos (260,03 a 367,26 €) i, sobretot, del regadiu (251,72 a 1 229,17 €).
- 377 000 explotacions es veuran afectades (sobre tot, a l'Europa de l'Est).
- Hi haurà primes a la Ha per als joves, les dones, i les zones desafavorides

- **LA NOVA 'ECO-CONDICIONALITAT':** El '*Marc de gestió responsable de les explotacions*' (*Farm Stewardship*) complementa el sistema d'ajuts:

- Amb l'excepció dels petits pagesos i els ecològics, els beneficiaris hauran de respectar: 1) unes '**Exigències reglamentàries (mínimes) de gestió ambiental i social**'; i 2) '**pràctiques de protecció**' a 3 àmbits (zones sensibles, sols i aigua).
- Es manté doncs l'enfocament-marc dels RLG vigents. Les autoritats estatals definiran les noves '**BCAM**' dins dels Plans sota les directrius i aprovació de la Comissió.

- II -

**COM ES TROBEN LES
NEGOCIACIONS?**

ON SOM?

12. LES NEGOCIACIONS SOBRE LA PAC POST 2027

La futura PAC depèn del resultat de les negociacions de set actes del paquet legislatiu de juliol de 2025 (SLIDE 2).

TRES ACTES FINANCERS:

- **El Reglament sobre el MFP i el seu Annex (COM (2025) 571)**
- **La Decisió del Consell sobre els recursos propis (COM (2025) 574)**
- **El Reglament sobre el marc de rendiment (COM (2025) 545)**

UN ACTE SOBRE EL NOU MACRO-FONS:

- **El Reglament sobre el Fons Únic Territorial (COM (2025) 565)**

TRES ACTES AGRARIS:

- **El Reglament d'ajuts de la PAC (COM (2025) 560)**
- **I els Reglaments de modificació de l'Organització Comuna de Mercats (OCM) (COM (2025) 553) i dels programes escolars (COM (2025) 554)**

La negociació inclou tres vessants:

- **Sobre el 'trilema' financer: volum total del MFP (i, de retruc, del pressupost de la PAC) vs recursos propis vs i contribucions nacionals (ahora lligat al ritme de reemborsament del deute de la pandèmia);**
- **Sobre l'estructura del MFP i en particular del Fons Únic Territorial (la nova governança agro-financera);**
- **I els 3 reglaments específics de la PAC**

ENS TROBEM TOT JUST A LA PRIMERA ETAPA DE LES NEGOCIACIONS, DINS DE CADA COLEGISLADOR, PER ESTABLIR ELS SEUS RESPECTIUS MANDATS

13. LA FASE DE NEGOCIACIÓ INTERNA AL CONSELL

ELS TREBALLS DINS DEL CONSELL DE MINISTRES / CONSELL EUROPEU

- Millora de la qualitat legislativa i de la visibilitat de la PAC: consolidació d'un nou Reglament d'ajuts de la PAC amb el traspàs de disposicions des del Reglament del Fons Únic Territorial.
- Donar contingut al 'Marc de Negociació' del Consell Europeu:
 - Presidència Danesa (Desembre 2025) Redacció de la plantilla
 - Presidència Xipriota (Juny 2026): Proposta amb xifres rebutjada pel Consell Europeu per massa generosa (baixant la proposta un 1,9%)
 - Presidència Irlandesa (Octubre 2026): presentarà nova proposta
- Preparació dels mandats parcials (sense xifres) de negociació.
Posició ja adoptada sobre:
 - Els tres grans fons (inclòs el Fons Únic Territorial)
 - El nou Reglament financer horitzontal (marc de rendiment)Posició en negociació sobre el Reglament d'ajuts i sobre l'OCM

CONCLUSIÓ

- ❖ *EL Consell accelera per tenir fixades les seves posicions a finals del 2026 i poder passar a la fase de negociació amb el PE a inicis de 2027*
- ❖ *Segons els documents publicats, acceptaria la nova governança (el Fons Únic, els seus Plans i la corresponent 'Caixa d'Ajuts a la Renda Agrària').*
- ❖ *La gran incògnita a aclarir és el volum del MFP, lligat estretament a la decisió sobre els recursos propis (a decidir per unanimitat) i... el deute*

14. LA FASE DE NEGOCIACIÓ INTERNA AL PARLAMENT

ELS TREBALLS DINS DEL PARLAMENT EUROPEU

Ens trobem encara en una fase molt primerenca de la tramitació amb

- **Un Plenari que dona missatges al Consell per afuixar la seva posició**
- ✓ *Al setembre de 2025 el Plenari va votar un informe d'iniciativa sobre el futur de l'agricultura que va reafirmar la seva postura a favor d'una PAC amb dos pilars i finançada separatament pel FEAGA i el FEADER*
- ✓ *Al mes d'abril de 2026 el Plenari va votar un altre informe d'iniciativa sobre el MFP 2028-2034 que*
 - *augmenta el seu pressupost en un 10%, la qual cosa permetria no baixar les dotacions de la PAC i la política de cohesió;*
 - *augmenta els recursos propis en 60 mil milions anyals (proposant tres taxes sobre cryptoactius, apostes 'on line', i serveis digitals);*
 - *accepta el Fons Únic Territorial i els seus Plans però proposa un finançament 'separat' per a l'agricultura (la Caixa a la renda?)*
- **Informes dels ponents sobre els ajuts de la PAC i l'OCM que no són ENCARA la posició oficial de la Institució: caldrà esperar a la tardor al vot de les seves esmenes a la corresponent comissió sobre el fons i a finals de 2026 pel al vol final en Plenari**
- ✓ *Accepten el Fons Únic Territorial però exigint més visibilitat per a la PAC;*
- ✓ *Sumen les Caixes de Renda i Rural per refer els 2 Pilars (75%-25%);*
- ✓ *Sobre els mecanismes: oposició als ajuts decreixents; augment del 'capping' fins a 500 000 Euros; % mínims del 1er Pilar per a joves i medi ambient*
- ✓ *Sobre l'OCM: revalorització dels preus de referència; estocs estratègics de productes i inputs; us dels biocarburants com reguladors dels mercats; reforçament dels programes operatius de les Ops; nova regulació proteics.*

- III -

ON ANEM?

15. HI HAURÀ ACORD ENTRE ELS COLEGISLADORS?



Fotos: Pinterest i Omio



Semblaria que anem a un xoc de trens amb:

- ❖ el Consell a favor de la nova governança agrària (amb algunes esmenes) i la voluntat majoritària de reduir el pressupost del MFP (i de la PAC)
- ❖ un PE a favor d'una PAC amb dos Pilars amb finançament separat (encara que sigui dins del Fons Únic) i per un fort increment del MFP

En realitat ara per ara els trens dels colegisladors van per diferents vies:

- ❖ Cal esperar a finals de 2026 per veure l'acord del Consell Europeu sobre el sistema de recursos propis i el volum del MFP 2028 - 2034
- ❖ Coneixerem doncs les xifres i percentatges dels textos reglamentaris aprovats pel Consell d'Afers Generals (Reglaments MFP i del Fons Únic) i d'Agricultura (Reglaments de la PAC i OCM)
- ❖ Només llavors el tren del Consell es posarà a la mateixa via del tren del Parlament i començaran formalment les negociacions

Hi haurà conciliació o crisi institucional?

16. BASES PER A UN ACORD SOBRE LA PAC POST 2027 (I)

- 1) Si el PE renuncia als dos Pilars i assumeix el Fons Únic, el Consell podria fer més visible la PAC amb un capítol específic dins dels Plans i fins i tot un pressupost propi per a la '*Caixa d'ajuts a la renda*' (nou Fons?).
- 2) Recrear el Pilar 2 (agro-estructural) trencaria la '*Caixa de Rendes*'. Millor seria convertir la Caixa de l'Objectiu Rural en el nucli d'una política de 'cohesió rural integrada' amb suficients sinergies per afrontar els grans reptes rurals (diversificació, despoblament, abandonament de terres,...).
- 3) El Fons Únic implica reforçar la natura 'multinivell' de la PAC. Sense uns objectius europeus ambiciosos i capacitat de seguiment i control, la flexibilitat en el disseny i la gestió dels Plans pot desembocar en un MFP que esdevingui una simple repartidora de fons i en una aplicació formal (sota la lògica del *just retorn o saldos nets*). Caldria doncs
 - *Reforçar el 'Mecanisme UE' i altres estris de resposta a les crisis (resiliència);*
 - *Reinserir el clima i el medi ambient com a objectius dels nous Plans;*
 - *Establir un 'marc de rendiment' i instruments analítics (indicadors, observatoris,..) que permetin avaluar impactes, sinergies i valor afegit*
- 4) Els ajuts de la '*Caixa de Rendes*' no tenen un tractament homogeni: uns són obligatoris, altres facultatius; uns són finançats al 100%, altres són **cofinançats pels Estats**; uns tenen assignats % de despesa i altres no. La competència entre els ajuts condicionarà el seu grau d'aplicació. Caldria
 - *Establir 'forquetes de mínims i/o màxims' de despesa a determinats ajuts.*
 - *Reconèixer els Programes de les OPs com a formes col·lectives de suport a la renda, obligatòries i amb finançament comunitari al 100%.*

17. BASES PER A UN ACORD SOBRE LA PAC POST 2027 (II)

5) La 'renda agrària' esdevé el criteri de referència de la nova PAC ('Caixa d'ajuts garantits'). Però el nombre d'hectàrees seguirà sent la primera clau d'assignació del suport durant el proper període, malgrat no ser la millor base d'un model de suport a la renda. La Comissió invita els Estats a començar el seu desmantellament

- *Els Plans Nacionals poden diferenciar els pagaments segons el 'tipus de pagesos' que podran ser definits en base als nivells de 'renda' i a tant alçat.*
- *Els nous paquets integrats de suport en favor dels 'joves pagesos' i per recolzar la transició verda de les explotacions que hauran de definir els EE.MM, poden desbrossar el camí cap una PAC més contractual i de caràcter plurianual*

6) Els EE.MM que dins els seus Plans Nacionals apostin per avançar cap a un model més 'pur' de suport a la renda sense vincle amb la superfície condicionaran decisivament el seu futur disseny a la propera reforma.

7) Aprofitant aquesta oportunitat, Estat i CC.AA. podrien bastir

- ✓ Programes-pilot o parcials de suport pur a la renda agrària. El criteri de 'necessitat dels ajuts' s'ha de complementar amb el 'per a què?' (viabilitat?, créixer?, produir més?, produir millor?). Es poden privilegiar algunes categories de pagesos però amb cura: un món rural viu constitueix una condició sine qua non per garantir el relleu generacional i consolidar una agricultura viable (via la diversificació, externalització de serveis a l'abast...).
- ✓ Un nou marc de gestió compartida amb plans estatals (generals i temàtics – inclosos los agraris) i sub-plans autonòmics, la qual cosa permetria consolidar una política agrària catalana tot seguint les passes del PDR específic vigent.

18. MARC DE REFERÈNCIA PER AL MFP 2028 - 2034

- 1) **Amb la negociació d'aquest MFP ens juguem les bases ideològiques i econòmiques (model social del benestar) de la UE, així com el seu paper com a potència davant els EUA, Xina, Rússia i el Sud Global.**
- 2) **El volum del MFP és el escull i la clau de volta. Amb un dèficit inversor del 4-5% del PIB (Draghi) i els nous reptes, cal un MFP de (al menys) el 2% de la RNB (com demana el Parlament Europeu). Això implica un augment dels recursos propis (a adoptar per unanimitat i, en conseqüència, trencar la garreperia dels països contribuents nets (D, DK, NL, S...)).**
- 3) **A canvi, els països agraris i de la cohesió haurien d'assumir el rol catalitzador (no substitutiu) del MFP i acceptar reassignar-lo en funció del valor afegit europeu tot reforçant**
 - ✓ **La competitivitat** que, a banda d'una política industrial i de recerca europea, necessitarà un mercat únic de capitals, unió bancària, més adaptació al canvi climàtic, reformes institucionals (en favor d'una UE a diferents velocitats, i noves adhesions (... inclosa la de UK);
 - ✓ **La resiliència** (reforçant les reserves per imprevistos);
 - ✓ **La defensa** (via la solidaritat d'Occident amb els veïns de l'Est);
 - ✓ **La immigració** (via solidaritat del Nord amb el Sud i l'Est d'Europa);
 - ✓ **La diversificació comercial i el pes geopolític** (via solidaritat intersectorial en els acords amb països tercers: MERCOSUR, Indonèsia...)

PROPERA DATA CLAU: DISCURS DE LA UNIÓ DEL 16 DE SETEMBRE

PER SABER MÉS: ENLLAÇOS AMB REFERÈNCIES

- . **Comissió Europea.** Sobre el nou MFP *Un presupuesto ambicioso para una Europa más fuerte: 2028-2034*; sobre la nova PAC *El próximo capítulo de la PAC - Comisión Europea*; i *propostes EU budget 2028-2034*
- . **Arc2020** *A Not So Common Agricultural Policy and A Mega MF(F)ing Fund – What's Cooking in the New CAP?*
- . **CEPR** *Assessing the Commission's Multiannual Financial Framework proposal: First-order principles*
- . **Atance, I.** *Del 'Plan Estratégico' al 'Plan País': el giro de la PAC en el próximo presupuesto europeo i Reforma de la PAC: desentrañando el giro de la Comisión Europea y el nuevo reparto de fondos.* [Plataforma Tierra](#), [Cajamar](#).
- . **García Azcàrate, T.** *Ya tenemos propuestas presupuestaria y agraria de la Comisión Europea i Nueva propuesta de PAC y las frutas y hortalizas: un error i Los productores europeos de frutas y hortalizas ante la propuesta de nueva PAC de la Comisión*
- . **Jacques Delors Institute** *Ripe for Reform. What's in the EU Budget Proposal and What Should Come Next i The MFF package: A ambitious proposal from a fragile Commission*
- . **European Parliament - EPRS.** *EU Budget 2028-2034 Overview of the Commission's proposal*
- . **Farm Europe.** *The core of the EU's agricultural sovereignty targeted by cuts in aid i Regional and National Partnership Plans*
- . **FEDEA.** *El MFP 2028-2034: una propuesta que augura duros enfrentamientos políticos que no conducirán a resolver los problemas*
- . **Haniotis, T.** *On the future of CAP Direct Payments - an Option.*
- . **IEEP** *The post-2027 CAP and MFF proposals for the EU: first reflections on their environmental implications*
- . **IDDRI** *European Financial Framework 2028-2034: Key issues for the agricultural sector | IDDRI*
- . **INRAE – IDDRI** *Research for the AGRI committee: The next reform of the CAP: The variables in the equation | EP Think Tank*
- . **Martínez Arroyo, F.** *Una PAC posible para España.* [Plataforma Tierra](#), [Cajamar](#), DTT 13/2025.
- . **Massot, A.** *Preparando las negociaciones del MFP 2028-2034 y la futura PAC* ([Plataforma Tierra](#), [Cajamar](#), DTT 12/2025) i *Las negociaciones de la PAC post 2027: ¿dónde estamos y a dónde vamos?* ([Plataforma Tierra](#), [Cajamar](#), DTT 14/2026)
- . **Matthews, A.** Articles publicats al seu blog capreform.eu des de juliol de 2025 fins avui [Archives – CAP Reform](#)
- . **Politico** *EU budget: The winners and losers – POLITICO*
- . **Real Instituto Elcano** *La propuesta del nuevo MFP 2028-2034: ¿cambio radical en la lógica del presupuesto de la UE?*
- . **Sothe, F.** *What is still common in the Common Agricultural Policy?*
- . **Sumpsi, J. M.** *La focalización de la ayuda a la renta de la PAC: reflexiones tras la propuesta de Reforma de la Comisión*
- . **Wobben, T.** *MFF 2028 – 2034 proposal - some personal reflections*



I AIXÒ ÉS TOT

MERCÈS PER LA PACIÈNCIA!